济源市人民政府文件

济政〔2021〕5号

济源市人民政府
关于印发济源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各片区管理办公室，各镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门：

《济源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经济源市第十四届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真遵照执行。

济源市人民政府

2021年12月27日

济源市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021年—2025年）是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是世界百年未有之大变局的深度演化期。根据《济源示范区党工委关于制定济源国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《济源市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。本纲要是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇
全面建成小康社会　开启现代化建设新征程

第一章　“十三五”经济社会发展成就

“十三五”期间，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，济源深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，牢牢把握高质量发展根本方向，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，经济在复杂形势下实现平稳较快发展，社会事业取得全面进步，

新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，全面建成小康社会取得决定性成就，国家产城融合示范区建设实现良好开局。

综合实力再上新台阶。经济总量连续迈过500亿元、600亿元、700亿元三个台阶，“十三五”末达到703.2亿元，是“十二五”末的1.42倍；人均生产总值达到96257元，是“十二五”末的1.42倍；一般公共预算收入连续突破40亿元、50亿元大关，“十三五”末达到58.4亿元，是“十二五”末的1.51倍；社会消费品零售总额“十三五”末达到185.69亿元，是“十二五”末的1.36倍，主要经济指标增幅和人均指标持续位居全省前列，荣获全省经济社会高质量发展先进省辖市称号。

转型升级实现新突破。深入推进供给侧结构性改革，产业延链补链强链步伐明显加快，谋划实施了中国白银城、钢产品深加工产业园、纳米材料产业园等重大产业转型升级项目；豫光再生铅资源循环利用及高效清洁生产技改、济钢特殊钢精品线材和棒材、铂固紧固件、富士康智能园区、凯华新型墙体材料、中沃年产25万吨饮料、清水源智能制造、沁北20MW地面光伏电站等一批重大项目建成投用，有色、钢铁、化工等优势产业集群加快形成，新材料、电子信息、食品饮料、节能环保等新兴产业迅速发展壮大；企业竞争力不断增强，入选中国企业500强1家，中国制造业企业500强4家，中国民营企业500强3家，河南民营企业100强6家。现代服务业扩量提质，服务业占生产总值比重达到35.8%，较“十二五”末提高7.1个百分点。全域旅游加快发

展，入选首批国家全域旅游示范区、全国森林旅游示范市，王屋山道境广场、“那些年”小镇、小有洞天精品民宿等项目建成，成功举办首届穿越壮美太行国际徒步大会，文化旅游品牌不断叫响；现代物流、金融、餐饮、商贸等服务业快速发展，玉川物流园区成功争取省级服务业专业园区，金马能源香港联交所主板上市，荣获河南传统餐饮历史文化名城称号，进入中餐美食地标城市名录。现代农业加快发展，先后获批国家农业绿色发展先行区、全国乡村治理体系建设试点、国家级出口蔬菜种子质量安全示范区、全省乡村振兴示范市等，市级重点龙头企业达47家、省级11家，粮食产量稳定在2.3亿公斤以上，蔬菜制种面积达3.5万亩，农业现代化实现程度达82%，居全省前列。

三大攻坚战取得新成效。脱贫攻坚战取得决定性胜利，59个贫困村全部脱贫摘帽，2073户7084建档立卡贫困人口全部脱贫退出，易地扶贫搬迁任务圆满完成，贫困户基本医疗保障、贫困学生资助实现全覆盖，“六位一体”健康扶贫入选第二届中国优秀扶贫案例。污染防治攻坚战取得阶段性成果，以黄河流域生态保护为统领，全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，完成“双替代”改造近10万户，PM2.5、PM10较“十二五”末分别下降28%、32%，单位生产总值能耗累计下降22.7%，重污染天数明显减少；完成盘溪河、蟒河、溴河水系生态修复，省控以上断面劣Ⅴ类水体消除，城市集中式饮用水源地水质达标率100%；山水林田湖草生态修复全面推进，土壤污染源头管控取得明显成果，环

境承载力不断提升。重点领域风险防控能力显著提升，地方债务风险总体可控，不良贷款率持续保持全省最低水平，问题楼盘化解取得实质性进展，社会大局保持和谐稳定。

城乡发展呈现新面貌。以新型城镇化为引领，大力实施乡村振兴战略，城镇化率达到67.5%，位居全省前列。城市建设不断提质，济阳高速、济洛西高速建成通车，南一环、西一环、愚公路等城市干线道路全面提升改造，二环路实现合围，世纪广场完成改造提升，沁北电厂实现向主城区供热；实施大规模国土绿化行动，新建改造古轵公园、蟒河公园、牡丹园、植物园等，建成区公园游园达到105个，中心城区空闲地生态修复全面展开，建成区人均公共绿地面积达到13.3平方米，山区困难地造林持续开展，森林覆盖率达到45.28%，在全省率先实现“全域园林城镇”；小浪底北岸灌区工程竣工，成功实现“引黄入济”，完成蟒河生态补水、万阳湖生态补水、龙潭湖生态补水、苇泉河生态补水工程，城市黑臭水体治理基本完成，中心城区基本实现清水长流。农村人居环境全面改善，加快基础设施和公共服务向农村延伸，深入开展农村人居环境整治三年行动，农村垃圾分类、污水处理、户厕改造深入推进，镇区污水处理实现全覆盖，建制村通客车比例达100%，基本实现天然气“镇镇通”，建成中国美丽休闲乡村4个、国家级生态镇7个，有集体经营性收入的村达88.6%。

改革开放创新迈出新步伐。成功获批国家产城融合示范区，体制改革取得历史性突破；先后承担国家级、省级改革试点30

余项，农村集体产权制度改革、基层政务公开标准化规范化试点、职教改革形成了可复制可推广的济源经验。营商环境不断优化，“放管服”改革深入推进，率先搭建行政审批“中介超市”，工程建设项目审批事项压缩至60项，全流程审批时限压减至100个工作日以内。开放合作持续扩大，成功签订洛济深度融合战略合作框架协议，与晋城、运城等周边城市区域合作持续深化，济源海关揭牌运行，国泰铂固、华乐万洋珠宝、海博瑞纳米球形二氧化硅等一批企业和项目落地实施，实际利用外商直接投资累计达17.8亿美元，是“十二五”末的1.5倍，“十三五”末进出口总额达到233.9亿元，居全省第二位。创新能力不断提升，以科技创新“四个一批”为抓手，培育引进了一批创新引领型企业、平台、人才、机构，河南省军民融合知识产权交易平台正式挂牌，重点企业市级以上研发机构实现全覆盖，研究与试验发展经费占生产总值比重达2.05%，较“十二五”末提高0.33个百分点，每万人口拥有发明专利量达到4.56件，较“十二五”末提高2.3件。

社会民生得到新改善。坚持把人民利益放在首位，持续办好一批民生实事，民生支出占一般公共预算支出比重保持在70%左右，城乡居民人均可支配收入达到30013元，居全省第二位，其中，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达到36795元、21449元，居全省第三位、第二位，城乡收入差距由“十二五”末的1.82:1缩小到1.72:1。居民更加充分更高质量就业取得新成效，城镇新增就业8.86万人；在全省率先推行

城乡低保并轨、城区公交全免费、公办普通高中免学费、劳动力全员免费技能培训、农村小学生免费营养餐、小学生课后延时服务等惠民利民政策，各项社会保障标准位居全省前列；成功创建国家公共文化服务体系示范区，安全生产形势总体平稳，矛盾纠纷化解处理机制不断完善，社会大局保持和谐稳定，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。

总体上看，“十三五”时期在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，济源坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，高质量发展迈出坚实步伐，城乡面貌明显改善，改革开放纵深推进，对外形象持续提升，人民福祉不断增强。经过五年的努力，全面建成小康社会取得决定性成就，站在了加快现代化建设新的历史起点上，展现出光明前景。成就来之不易，经验弥足珍贵。

专栏 1：“十三五”规划主要目标完成情况

指　标	2015 年基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
		2020 年	年均增长（%）	2020 年	年均增长（%）	
一、经济发展						
1.地区生产总值（亿元）	494.4	—	8	703.2	7.1	预期性
2.人均生产总值（美元）	10486	15000	—	14924	—	预期性
3.全社会固定资产投资（亿元）	475	累计 3000	10	—	3.5	预期性

专栏1：“十三五”规划主要目标完成情况							
指　标		2015年基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
			2020年	年均增长（%）	2020年	年均增长（%）	
4.一般公共预算收入（亿元）		38.6	49.2	5	58.4	8.6	预期性
5.外贸进出口总额（亿美元）		13.4	17	5	36	10.4	预期性
6.实际利用外商直接投资（亿美元）		3.2	3.9	5	3.9	5	预期性
7.社会消费品零售总额（亿元）		136.3	220	10	185.69	8.2	预期性
8.服务业增加值比重（%）		28.7	35	—	35.8	—	预期性
9.高新技术产业增加值占工业增加值的比重（%）		30	35	—	31.2	—	预期性
10.城镇化率	常住人口城镇化率（%）	58.02	65	—	67.5	—	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	47	54	—	—	—	预期性
二、创新驱动							
11.研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		1.72	2.5	—	2.05	—	预期性
12.每万人发明专利拥有量（件）		2.2	4.4	—	4.56	—	预期性
13.科技进步贡献率（%）		—	60	—	60	—	预期性
三、民生福祉							
14.居民人均可支配收入（元）		21830	32080	8	30013	7.8	预期性
15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.2	12	—	12	—	约束性
16.城镇新增就业人数（万人）		2.1	累计10	—	累计8.86	—	预期性

专栏1：“十三五”规划主要目标完成情况							
指　标		2015年基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
			2020年	年均增长（%）	2020年	年均增长（%）	
17.农村贫困人口脱贫（人）		20242	全部脱贫	—	7084	—	约束性
18.基本养老保险参保率（%）		85.4	92	—	99.4	—	预期性
19.人均预期寿命（岁）		75	76	—	77.5	—	预期性
四、生态文明							
20.耕地保有量（万公顷）		4.598	4.487	—	4.603	—	约束性
21.新增建设用地规模（万亩）		—	累计1.0102	—	累计1.1303	—	约束性
22.万元生产总值用水量下降（%）		—	累计25	—	累计33.15	—	约束性
23.非化石能源占一次能源消费比例（%）		3	8	—	9.0	—	约束性
24.万元生产总值能源消耗降低（%）		累计17	累计14	—	累计22.7	—	约束性
25.万元生产总值二氧化碳排放降低（%）		累计19	累计18	—	累计>40	—	约束性
26.森林发展	森林覆盖率（%）	44.39	45.1	—	45.28	—	约束性
	森林蓄积量（万立方米）	430	457.5	—	458	—	约束性
27.空气质量	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度下降（%）	—	22.6	—	28	—	约束性
	空气质量优良天数比率（%）	54.5	65	—	62.6	—	约束性
28.地表水质量	好于III类水体比例（%）	60	57	—	80	—	约束性
	劣Ⅴ类水体比例(%)	20	10	—	0	—	约束性

专栏1：“十三五”规划主要目标完成情况							
指　标		2015年基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标属性
			2020年	年均增长（%）	2020年	年均增长（%）	
29.主要污染物排放减少	化学需氧量（%）	9	10	—	19.82	—	约束性
	二氧化硫（%）	11	15	—	33.7	—	约束性
	氨氮（%）	12	10	—	28.9	—	约束性
	氮氧化物（%）	16	15	—	21.23	—	约束性

第二章　“十四五”发展环境

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融。新冠肺炎疫情全球大流行对世界经济、国际秩序、全球治理和政治生态产生广泛深远影响，世界格局不稳定性显著增加，新一轮产业分工和贸易格局加快重塑，外部发展环境更为复杂严峻。我国由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，经济稳中向好、长期向好基本面没有改变，动力结构、供需结构、社会结构将发生一系列新变化。

在国内外环境深刻变化和我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程背景下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，济源必须找准定位，在现代化进程中谋势蓄势。

发展机遇和有利条件。国家构建新发展格局、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈建设、国家产城融

合示范区等重大战略叠加为加快发展提供了新机遇；产城融合、城乡融合、洛济融合深入推进，发展活力持续激发；有色、钢铁、化工、食品饮料等传统产业优势突出，工业经济发展后劲持续增强，工业转型升级方向明确，已迈开步伐；科教创新资源和新业态形成的发展动能持续壮大，改革红利持续释放，传统优势不断强化、新的优势加快塑造。

重大挑战和突出矛盾。产业结构调整任务艰巨，结构性矛盾依然突出，环境容量和能源、水、土地等资源刚性约束大，新产业、新业态发展较慢；经济发展活力不足，营商环境有待进一步优化，科技创新能力需要进一步提升，投资增长乏力；城市更新任务繁重，中心城区承载力、吸引力、带动力还不够强，优质教育、文化、医疗、养老等公共服务供给仍与群众期盼存在一定差距。

总体上看，“十四五”期间，济源正处在战略机遇叠加期、动能转换加速突破期、新型城镇化深化提质期、生态环境深度攻坚期。必须要科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，保持战略定力，把握发展规律，提升斗争本领，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第三章　未来发展蓝图

第一节　指导思想

“十四五”时期，经济社会发展的指导思想是：高举中国特

色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面融入新发展格局，大力弘扬愚公移山精神，坚持工业强市、旅游富民、产城融合、城乡一体，着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进生态建设，着力推进乡村振兴，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党的建设高质量推动发展高质量，高质量高水平建设国家产城融合示范区，确保全面建设社会主义现代化济源开好局、起好步，在黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩济源出重彩的绚丽篇章。

贯彻落实指导思想，必须遵循以下原则：坚持党的全面领导，把牢方向强化保证；坚持以人民为中心，依靠人民造福人民；坚持新发展理念，提升质量提高效益；坚持深化改革开放，增强动力拓展空间；坚持系统观念，全局谋划统筹推进。

第二节　二〇三五年远景目标

从现在到二〇三五年，加快建设社会主义现代化济源，综合经济实力、创新能力、区域竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，城镇化率达到75%以上，经济总量、居民收入、城市能级迈上新的大台阶，建成中原城市群最具活力的高质量发展示范区。

——基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代产业体系、现代城乡体系、现代市场体系和现代基础设施体系，产城融合、城乡一体的发展格局更加完善。

——基本实现治理现代化，平安济源建设达到更高水平，基本建成法治济源、法治政府、法治社会；全民素质和文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，教育、体育、健康等各项事业发展走在全省前列。

——绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，建成青山常在、绿水常流、人与自然和谐共生的美丽济源。

——基本实现高水平对外开放，建成市场化法治化国际化的营商环境，参与区域竞争合作的优势充分彰显。

——城乡居民收入差距进一步缩小并趋于总体平衡，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，共享现代化建设的丰硕成果。

第三节　“十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑济源发展的基础条件和

机遇优势，坚持目标导向、问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，经过五年的不懈奋斗，国家产城融合示范区建设取得新的突破性进展。主要经济指标增速高于全省平均水平，生产总值突破1000亿元，产业结构优化取得重大进展，城镇化水平和质量持续提高，综合实力迈上新台阶，高质量发展持续走在全省前列。主要人均指标继续位居全省前列，生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业进步与经济发展水平同步提高，洛济融合优势更加彰显，基本公共服务均等化水平大幅提高，民生福祉达到新的水平，治理效能得到新的提升，社会大局平安和谐稳定，为全国同类中小城市推进产城融合发展和现代化建设创造经验、提供示范。重点在以下领域聚焦突破、塑成优势。

——在推动黄河流域生态保护治理上示范先行、走在全省前列。生态优先、绿色发展的理念更加深入人心，生态环境保护治理取得新成果，水系治理、生态修复取得新进展，生态环境质量持续改善，资源利用效率显著提升，绿色生产生活方式深入推广，在黄河流域生态保护和高质量发展中的地位作用更加彰显。

——在先进制造业转型升级上示范先行、走在全省前列。先进制造业转型升级步伐持续加快，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，传统支柱产业行业影响力、竞争力显著增强，基本建成全国重要的白银珠宝首饰深加工基地、中西部地区重要的钢产品深加工及现代装备制造基地、全国具有影响力的纳米材料产业基地，成为全省先进制造业转型升级的典范。

——在建设智慧宜居城市上示范先行、走在全省前列。城市核心功能全面提升，空间布局更加优化，济东新区建设展现出新的形象，城市有机更新取得突破性进展，城市人居环境和市民生活品质持续改善，城市治理智能化、精细化水平大幅提升，基本建成智慧宜居的现代化城市。

——在推进社会治理现代化上示范先行、走在全省前列。平安济源、法治济源建设扎实推进，社会公平正义和民主法治得到充分彰显；党建引领、自治法治德治相结合的基层治理模式创新发展，全方位立体化公共安全网编织形成，矛盾化解、社区治理和应急管理机制更加完善，成为全国中小城市社会治理现代化的样板。

——在推动乡村全面振兴上示范先行、走在全省前列。乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，农业设施装备和现代种业水平全省领先，农村一二三产业全面融合发展，农业质量效益和竞争力明显提高，农村人居环境和基础设施显著改善，城乡融合发展体制机制更加健全，城乡融合发展和农业农村现代化走在全省前列。

——在华夏文化保护传承弘扬上示范先行、走在全省前列。黄河文化、济水文化、王屋山道文化、愚公移山精神等特色文化资源的知名度和影响力不断增强，文化、文物、旅游融合发展开创新局面，社会主义核心价值观教育深入开展，“愚公移山、敢为人先”的城市精神得到更好弘扬，全民文明素质和城市文明程

度走在全省前列。

——在全面深化改革开放创新上示范先行、走在全省前列。体制机制改革深入推进，片区、镇（街道）放权赋能改革初见成效，营商环境持续优化，重点领域改革试点先行，成为全省深化改革创新的试验田、中西部地区改革开放创新的示范区；洛济深度融合发展实现新的突破，成为全省高质量发展新的增长极。

——在创造人民高品质生活上示范先行、走在全省前列。实现更加充分更高质量就业，分配结构明显改善，城乡居民生活水平差距持续缩小，教育现代化水平显著提升，卫生健康体系更加完善，基本公共服务和社会保障水平持续走在全省前列，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民生活品质明显提高。

专栏 2：“十四五”经济社会发展主要目标

指　标	2020 年基数	2025 年目标	年均增长（%）	属性
一、经济发展				
1.地区生产总值（亿元）	703.2	1000	7	预期性
2.常住人口城镇化率（%）	67.5	70	—	预期性
3.全员劳动生产率（元/人，2020 年价格）	156520	207254	6.5	预期性
4.社会消费品零售总额（亿元）	185.7	—	8	预期性
5.全社会固定资产投资（亿元）	—	—	6	预期性
6.一般公共预算收入（亿元）	58.4	—	与经济增长同步	预期性
7.规模以上工业增加值（亿元）	—	—	8	预期性

专栏2：“十四五”经济社会发展主要目标				
指　标	2020年基数	2025年目标	年均增长（%）	属性
二、创新驱动				
8.研究与试验发展(R&D)经费投入增长(%)	—	—	10	预期性
9.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	—	—	预期性
10.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.71	2.5	—	预期性
11.高新技术产业占工业增加值比重（%）	32.5	35	—	预期性
三、民生福祉				
12.居民人均可支配收入（元）	30013	—	与经济增长同步	预期性
13.城镇新增就业人数（万人）	累计8.86	累计7.5	—	预期性
14.城镇调查失业率（%）	5.5	5.5以下	—	预期性
15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	12.5	—	约束性
16.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.38	3.6	—	预期性
17.每千人口注册护士数（人）	3.9	4.4	—	预期性
18.基本养老保险参保率（%）	99.4	99以上	—	预期性
19.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.4	3.2	—	预期性
20.人均预期寿命（岁）	77.5	78.5	—	预期性
四、绿色生态				
21.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	累计22.7	完成省定目标		约束性
22.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	完成省定目标		约束性

专栏2：“十四五”经济社会发展主要目标				
指　标	2020年基数	2025年目标	年均增长（%）	属性
23.城市颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（ug/m^3）	55	完成省定目标		约束性
24.空气质量优良天数比率（%）	62.7	完成省定目标		约束性
25.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	85.7	完成省定目标		约束性
26.森林覆盖率（%）	45.28	48	—	约束性
五、安全保障				
27.粮食综合生产能力（万吨）	24.6	23	—	约束性
28.能源综合生产能力（万吨标准煤）	510	完成省定目标		约束性

第二篇
深入实施创新驱动战略　全面提升创新能力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为发展的战略支撑，深入实施创新驱动战略，强化产业链、创新链、价值链深度融合，全面提升创新资源集聚能力和成果转化能力，建立健全自由灵活的创新体制机制，全面塑造发展新优势。

第一章　强化创新主体培育

以市场为导向，引导企业加大研发投入，加快创新资源向企业集中，提升企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，建立分层次遴选培育标准和动态调整机制，培育一批拥有自

主知识产权、核心关键技术和持续创新能力的创新型企业。支持龙头企业整合科研院所力量，加大创新机构建设力度，大力推进豫光有色冶金技术研究院、河南特殊钢材料研究院建设，推动重点企业研发机构提档升级。实施高新技术企业“双倍增”行动，到2025年，高新技术企业达到120家左右，实施科技型中小企业“春笋”计划，科技型中小企业达到100家左右。到2025年，规模以上工业企业研究与试验发展经费支出占营业收入比重达到1.5%左右，研究与试验发展（R&D）经费投入年均增长10%。

第二章　加强关键技术领域创新

瞄准颠覆性技术、紧盯前沿技术、突出关键共性技术、强化现代工程技术，大力实施重大创新工程和科技攻关工程，推动具有优势的关键基础材料、产业技术基础率先实现突破，加快优势技术和标准成为行业标准和国家标准。聚焦有色金属领域，加强铅锌合金、锌基、铜基、银基新材料和终端产品精深加工、铅锌冶炼综合回收利用等技术的研发应用；聚焦钢铁装备制造领域，加强高强度机械用钢、高品质特殊钢、高端轴承用钢、高档精密不锈钢、大型铸锻件、成套装备基础零部件和关键部件技术研发；聚焦化工—材料领域，推进石油化工、煤化工、盐化工的技术创新与深度融合，促进传统化工向精细化工、新材料等领域延伸发展；聚焦新兴产业，加强纳米杂化材料、生物医药、航天科技、新能源及新能源汽车、电子信息、特种气体、节能环保等技术的

研发；聚焦现代农业，加大生物育种、病毒类生物农药、冬凌草新药和保健品等技术研发力度。到2025年，每万人口高价值发明专利拥有量达到2.5件，科技进步贡献率超过65%。

第三章　打造高水平创新载体

抢抓国家优化区域创新布局机遇，争取国家重大创新平台和重大科技基础设施布局，积极承接郑洛新国家自主创新示范区政策机制，支持虎岭高新争创国家级高新技术开发区，争创国家创新型城市，加速高端创新资源集聚。加快公共技术服务平台建设，依托河南大学纳米材料工程研究中心、清华大学成果转移中心、北京化工大学河南技术转移中心，打造济源科技成果转化服务综合平台，建成一批技术转移示范机构，推动研究成果转化推广应用。加快科技创新孵化器建设，充分发挥中科院河南育成中心济源分中心、浙江大学济源分中心、郑州大学研究院作用，联合开展重大和关键技术攻关，培育一批新型孵化平台，建成一批河南省重大新型研发机构，积极争创国家级平台。加强企业技术创新战略联盟建设，积极搭建产学研合作平台，支持行业骨干企业与高等院校、科研院所、上下游企业构建产学研协同创新机制，更好发挥“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。

第四章　深入推进大众创业万众创新

鼓励科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员

等各类创业主体，开办新企业、开发新产品、开拓新市场，实现创新支持创业、创业带动就业。加强创新资源共享，提升济源颐高“互联网+”孵化园等孵化基地能级，支持黄河科技大学应用技术学院、济源职业技术学院和创新型领军企业、行业骨干企业打造一批创新创业平台，增强创新创业活力。加强创新创业服务，加大初创实体支持力度，支持举办参与各类创新创业大赛活动，统筹众创空间、科技企业孵化器、大学科技园、星创天地等创业孵化载体建设，积极创建国家、省、市双创示范基地和创业孵化基地。实施知识更新工程，大力开展技能济源行动，推进全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划，完善人才发现、培养、激励机制，加快高技能人才培训基地、技能大师工作室和产教融合实训基地建设，落实“智汇济源”计划各项政策措施，到 2025 年，柔性引进院士 5 名左右。

第五章　优化创新创业发展环境

积极推进科技与金融、军工与民用、国家与地方、产业与院所“四个融合”，加快构建政产学研用金一体协同、企业和各类主体融通发展的创新生态，大力营造有利于创新的政策环境、法治环境、诚信环境和制度环境。加强政策支持引导，建立持续稳定的财政科技投入增长机制，推动实施科技创新券政策，全面落实好高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等各项普惠性政策。加快科技管理职能转变，积极推进科研院所改革，扩大科

研机构和高等院校知识产权处置自主权，优化专利资助奖励政策和考核评价机制，更好保护和激励高价值专利。完善科技金融支持体系，创新投贷联动、股债结合、知识产权质押融资、专利保险等产品服务，积极引进创投机构，探索设立白银等产业创投基金，充分利用洛阳先进制造业高质量发展基金，支持科技企业上市融资。加强知识产权保护、应用和服务体系建设，建立健全司法保护、行政执法与纠纷多元解决机制，对新技术新业态新模式实行审慎包容监管。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作和科研诚信建设，深入实施全民科学素质行动计划，倡导尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏 3：创新能力建设重大工程
➢基础支撑创新平台工程：加快西交大希百康联合共建实验室、清水源河南省智慧水处理系统国际联合实验室建设，支持中沃申建省级重点实验室，争创 1—3 家省级重点实验室。 ➢产业技术创新平台工程：加快豫光绿色有色冶金与新材料中试基地、清水源郑大环境生态研究院建设，支持建设铅碳电池及电化学储能关键共性技术研发中心，建成 35 家左右省级及以上企业技术研究中心，2 家河南省制造业创新中心，培育河南省制造业创新中心 5 家，国家级创新中心 1 家。 ➢公共服务创新平台工程：实施济源纳米初创孵化园、天坛综合孵化园、邵原创业孵化园、中原鞋城等创新创业平台建设，争创 1 家国家双创示范基地、5 家省级众创空间。

第三篇
深化产业转型升级　构建现代产业体系

坚持以产为基，深入实施“工业强市、旅游富民”发展战略，

做强二产、做大三产，促进工业化与信息化、制造业与服务业深度融合，构建布局合理、融合互动、协作紧密、环境友好的现代产业体系。

第一章　全力推动工业转型

以先进制造业高质量发展为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，突出白银、钢铁、纳米、食品饮料四大转型路径，加快建设三大产业基地，形成2个千亿级、5个百亿级产业集群，着力构建“4325”产业体系，持续提升工业经济支柱地位和辐射带动作用。

第一节　做强优势产业

推动有色金属产业延链补链。进一步提高铅锌铜等产业冶炼技术装备水平，培育有色金属行业“专、精、特”企业；提高金、银、铟、镉、砷、锑、铋等伴生元素的回收率和精炼率；约束规范有色金属材料废弃物循环再生产业，推行和开发先进的有色金属材料回收、环境保护利用技术，积极发展再生铅、再生锌、再生铜、再生稀贵金属等产业。重点打造“冶炼渣、阳极泥—铟锑铋等稀贵金属—稀贵金属合金、贵金属盐类及新材料”产业链。探索开发高纯锌、高纯铟、高纯金属砷，构建“高纯有色金属—新一代半导体—芯片”系列产业链。

促进钢铁行业绿色升级和产业赋能。绿色升级方面，强化烧结烟气循环、机械化原料场、高炉煤气精脱硫、烧结机头高效脱

硫脱硝、熔融钢渣余热回收、中低温余热利用、高温超高压煤气发电等技术应用，重点实施装备大型化改造，探索发展短流程炼钢、氢冶金炼钢，加快应用减少工业固废产生、降低工业固废危害性的生产工艺和设备，提高钢渣等固废资源利用效率，持续推进超低排放改造，积极争创绿色工厂。产业赋能方面，推进 5G、工业互联网、人工智能、区块链、商用密码等技术在钢铁行业的应用，加快智能工厂（车间）建设，打造具有自感知、自学习、自决策、自执行能力的智能制造标杆企业。

提升化工产业发展能级。以精细化工为发展方向，规范提升虎岭高新化工园、五龙口化工园，不断拓展煤化工、盐化工、石油化工产业链条，主动融入洛阳千亿级高端石化产业“一基地四园区”规划布局，规划建设精细化工产业园，大力发展合成材料、复合材料等下游产品，提升现代化工产业发展水平。煤化工方面，着力发展“苯乙烯—聚苯乙烯—聚苯乙烯塑料制品”“焦炉煤气—己内酰胺—尼龙 66”等产业链；盐化工方面，探索和构建高性能、高品质、特种 PVC 树脂产品，提高氯乙烯基树脂的市场竞争力和附加值，发展特种树脂制品。

第二节　培育壮大新兴产业

稀贵金属加工业。坚持首饰用银与工业用银并重发展，深入推进中国白银城建设，引进培育一批白银、黄金深加工企业，大力发展首饰用银加工产业，围绕居民消费升级需求，重点打造“中国白银城”产业品牌，积极发展投资、收藏领域金银产品，进一

步向白银、黄金、铂金饰品、工艺品等消费领域拓展，打造“珠宝首饰生产加工—研发设计—检测检验—贸易流通—文化旅游”完整产业链条，白银、黄金就地转化率达到60%以上，打造全国重要的白银珠宝首饰深加工基地。

特殊钢加工业。瞄准高端钢、优特钢及深加工，依托钢产品深加工产业园，大力发展先进钢铁材料，积极引进高性能轴承、高端模具钢、高性能齿轮、高应力弹簧、高强度紧固件、汽车零部件等精深加工产业，向产业链“高、精、尖”方向延伸；加大与高端装备制造龙头企业合作力度，支持钢铁企业整合重组和装备升级，积极发展大型成套装备、智能控制系统等产业，形成年300万吨深加工能力，构建“钢铁新材料—基础零部件—关键零部件—专用设备—成套机械”全产业链条，不断提升产品市场竞争力，打造中西部地区重要的钢产品深加工及现代装备制造基地。

纳米材料产业。充分发挥河南大学纳米杂化材料应用技术国家地方联合工程研究中心的技术平台优势，大力推进纳米材料产业园建设，积极布局纳米杂化材料产业高端研发机构、公共服务平台，大力引进纳米杂化材料产业项目，加快纳米杂化材料的研发、中试和产业推广力度。培育发展纳米银、纳米金、纳米铜、纳米二氧化钛、纳米氧化锌、纳米金属粉体、纳米碳纤维材料、绿色纳米催化材料等纳米材料产业，建设全国具有影响力的纳米材料产业基地。

基础和关键战略新材料产业。抢抓新兴产业发展机遇，由传

统原材料产业向新材料方向转型发展，构建产业完备、结构有序的新材料产业体系。在有色、钢铁、化工等传统优势产业基础上，大力发展新型铅合金、锌合金、高铁车轮用钢、碳纤维等先进基础材料。依托重点企业和知名院所，布局关键战略材料。积极促进钛材料产业产品向高纯化、纳米化方向发展。谋划发展先进半导体材料和新型显示材料、新型电子信息材料、电子陶瓷及人工晶体等新材料，培育制造业和新型材料高质量发展新增长极。

电子信息产业。壮大提升富士康济源科技园，积极培育艾探电子、巨辉光电等电子信息企业，大力发展 5G 产业和 5G 规模化应用。

绿色环保产业。加快重大节能、环保、资源循环利用技术装备产业化示范工程应用，围绕污水处理、绿色建筑、固废处置等领域，鼓励发展设备制造、工程施工、技术咨询、运营管理等，培育新的具有竞争力的环保科技企业。

生物医药和大健康产业。依托济世药业、白云实业、河南希百康等企业，积极发展现代中医药和生物医药，加快培育富硒食品保健产品等健康产业，逐步形成医药、健康两大产业优势。

其他新兴产业。统筹风、光、水等资源，积极发展新能源产业；加快氢能、新能源汽车、储能电池等产业发展。到 2025 年，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 30%以上，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 35%以上。

第三节　实施产业集群培育工程

两大千亿级产业集群。以提质增效为中心，以产品转型为抓手，加快有色、钢铁等产业延链补链强链，推进产业向创新链中前端、价值链中高端、产业链后末端发展，打造具有国际竞争力的有色金属、钢产品深加工及装备制造两大千亿级产业集群。

五大百亿级产业集群。以精细化工为重点，规范提升虎岭高新化工园、五龙口化工园，不断拓展煤化工、盐化工、石油化工产业链条；支持食品饮料企业整合提升，加快新产品研发，不断优化产业结构和产品结构；加大新兴产业支持力度，积极引进龙头企业，培育形成500亿级现代化工、200亿级食品饮料、100亿级电子信息、能源新能源、绿色环保等五大百亿级产业集群。

第四节　加快骨干龙头企业培育

聚焦提升龙头企业竞争力、高端产品市场占有率和协作配套水平，实施龙头企业（集团）培育加速行动，支持鼓励重点龙头企业加强与国内外大型企业集团战略合作，引导有色、钢铁等重点领域企业优势整合，打造一批主业突出、核心竞争力强的大型企业集团。启动百亿级企业培育计划，培育一批行业小巨人、“专精特新”中小企业和单项冠军企业，提升企业整体竞争力。到2025年，规模以上工业企业达到260家左右，五百亿级企业达到1家、百亿级企业达到6家、五十亿级企业达到4家、十亿级企业达到25家左右。深入开展质量提升行动和企业标准“领跑者”行动，围绕产业转型和消费升级需求，支持豫光集团、清水源等重点企业瞄准行业先进标准，培育一批行业“领跑者”；发挥消费需求

的引领带动作用，营造“生产看领跑、消费选领跑”的氛围；持续推进增品种、提品质、创品牌，推动优势技术和标准成为行业标准和国家标准，支持企业争创中国质量奖、省长质量奖。加强企业家队伍建设，建立健全职业经理人制度、企业家继续教育制度、青年企业家导师培养制度，定期举办企业家沙龙活动，不断增强企业家创新活力和创新动力。

专栏 4：工业转型升级工程
➢ 有色产业：重点实施再生铅、再生银、再生铜、精炼金银锑、铅锌铜资源综合利用等项目；开发生产铜箔、硝酸银、锑白等。 ➢ 钢铁产业：重点实施河南省特殊钢材料研究院中试基地、济钢装备大型化升级改造、中原特钢钢材料研发中心等项目。 ➢ 现代化工产业：重点实施金马能源综合利用产业基地、金祥材料扩建、恒通高新可降解塑料等项目。 ➢ 食品饮料产业：重点实施伊利二期、中沃年产 10 万吨浓缩饮料、河南希百康等项目。 ➢ 新兴产业：重点实施中国白银城、钢产品深加工产业园、海博瑞年产 20 万吨特种功能纳米二氧化硅、富泰华 5G 手机外壳生产线、200 吨纳米银粉等银品延伸开发、年产 200 吨高性能铜基银基合金材料、纳米初创孵化园等项目；建设鲲鹏产业配套协作区、氢能产业示范基地、新能源汽车生产基地、铅碳储能、锌溴储能、纯铅储能电池生产基地。

第二章　大力发展优质高效现代服务业

坚持市场需求为导向，加快服务内容和业态模式创新，以文化旅游、现代物流、健康养老三大产业为重点，加快发展生产生活性服务业，促进服务经济提质增效。

第一节　持续提高全域旅游发展水平

以国家全域旅游示范区建设为抓手，发挥文旅集团等企业主

体作用，主动融入太行山旅游协作圈，打造“乐居乐游乐养”的旅居慢城和“花园式”休闲养生度假旅游目的地。发展壮大龙头景区，实施“大景区”提升计划，加快完善王屋山、黄河三峡、五龙口、九里沟、小沟背等景区基础设施，高标准建设旅游集散服务中心、公共厕所、道路标识、停车场等公共服务设施，加快旅游公路建设，提升景区承载能力，打造精品旅游景区，完成王屋山国家5A级景区创建，加快小浪底北岸新区创建国家级旅游度假区。加大旅游新业态建设，实施“旅游+”战略，依托森林、温泉地热、中草药和猕猴等资源优势，积极开发文化体验游、乡村民宿游、休闲度假游、康养体育游、工业遗产游、研学知识游、红色教育游等旅游新业态，鼓励社会资本开发精品民宿和度假酒店，推进“景区+特色村落”“景区+特色城镇”“景区+沟域生态综合治理”，实现景区与周边地区联动发展。丰富特色旅游产品供给，以白银制品、冬凌茶、天坛砚、卢仝茶具等特色商品为支撑发展“后备箱经济”，提升旅游产品的文化内涵、绿色元素、科技内涵，推动中国白银城成为全省乃至全国文创产品的生产基地。加强旅游宣传推介，创新宣传营销手段，加大旅游区域合作，加快“数字景区”建设，提升智慧旅游管理水平，持续办好穿越壮美太行国际徒步大会、小浪底观瀑节等重要旅游节会活动；支持以市场化方式举办户外运动公开赛、汽车拉力赛等国内外体育赛事，打造1—2个知名休闲体育品牌，提升“愚公故里、山水济源”影响力、吸引力。到2025年，旅游业对GDP的贡献率达

到 25%。

第二节　大力发展现代物流业

以完善布局、整合资源为核心，大力发展工业物流、快递物流、农村物流，完善“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，增强服务经济能力。优化园区规划布局，提升玉川物流园、柿槟物流园、客运南站邮政快递场区、农产品物流园等发展水平，形成以冷链物流为主的东部农贸物流园、以工业品运输为主的南部物流园、以煤炭等大宗货物运输为主的北部物流园的发展格局。增强货物运输能力，规划建设环城货运通道，优化水运航道、客货运码头，大力推进公铁联运、仓储物流、零担物流、电商快递物流等物流模式；完善城乡配送网络，打通城乡配送最后一公里“微循环”，实现所有镇、村电商（快递）物流配送网络全覆盖。完善政策支持体系，制定财税、金融、土地、人才等配套措施，扩大物流园区、物流企业规模，搭建物流公共服务信息平台，推动物流行业数字化转型，引进一批补链、强链、延链的知名物流企业入驻。到 2025 年，物流业增加值占 GDP 比重超过 8%，培育主营业务收入 5000 万元以上物流企业 1 家以上、A 级物流企业 5 家以上，建成河南省重要的区域物流枢纽城市，争创国家智能化仓储物流示范基地。

第三节　加快发展养老产业

全面放开健康养老服务市场，建立完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的老年护理服务网络，满足老

年人日益增长的健康需求，建设老年友好型社会。完善养老服务体系。强化公办和公建民营养老机构兜底保障，支持社会资本投资兴办养老机构，完善农村养老服务网络，改造提升特困人员供养服务设施。实施老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造工程。支持家庭承担养老功能，加快布局建设日间照料机构等社会养老服务设施，探索邻里互助、农村互助幸福院、“时间银行”等互助性养老模式。2025 年，农村养老设施覆盖率达到 60%以上。推进医养结合健康服务。统筹医疗卫生与养老服务资源，推动大型医疗机构、养老机构、社区卫生服务中心实现有效互通转接，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照顾以及临终关怀一体化的健康养老服务。支持人民医院、二院、中医院开设老年病科，建立完善以三院为主体，辐射焦作、洛阳的医养结合发展联盟，高效推进医养融合试点。建设智慧居家养老服务平台。打造“互联网+养老”服务新模式，依托“12349”居家养老信息平台和人口健康云平台，推进信息平台与社区养老服务站、养老机构有效衔接，为居家或社区老年人提供紧急呼叫、康复护理、健康咨询、健康管理、健康监测等“点菜式”就近便捷养老服务。打造健康养老养生特色品牌。依托小浪底区域独特的自然禀赋和丰富的文化旅游资源，推动小浪底北岸新区、坡头、大峪等重点发展季节性康养、休闲度假养老、特色养生等服务，建设成为全国重要的特色健康养老目的地；推动王屋、五龙口、思礼等重点发展山水观光、森林康养、中医药养生、温泉疗养、

康复疗养、体育健身等健康养老产业集群，打造全国著名的健康旅游休闲产业带。到2025年，新增养老床位2000张，每千名老年人拥有床位数达40张以上，所有街道至少建成1个以上具备综合功能的社区养老服务机构，实现城区综合养老服务设施“全覆盖”，新建居住（小）区配建养老服务设施达标率达到100%，打造“15分钟城市社区养老服务圈”。

第四节　培育发展新兴服务业态

以新业态新模式为引领，加快推动新型消费扩容提质，补齐基础设施和服务能力短板，规范创新监管方式，持续激发消费活力，促进线上线下消费深度融合，努力实现新型消费加快发展。积极探索线上服务新模式，引导传统行业与线上经济融合，支持零售、餐饮、教育培训、医疗健康、文化娱乐等企业积极开拓线上业务，鼓励发展便捷化线上办公，打造“随时随地”在线办公环境。加快推进生产领域数字化转型，大力发展数字贸易。加快新型基础设施和服务保障能力建设，推进快递服务站、智能快件箱（信包箱）、无人售货机、智能垃圾回收机等智能终端设施建设和资源共享。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点。优化新型消费发展环境，顺应新型消费发展规律，加快出台电子商务、共享经济等领域相关配套规章制度，探索实行“一照多址”，强化消费信用体系建设，构建以信用为基础的

新型监管机制，加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为的打击力度，营造安全放心诚信的消费环境。到2025年，培育形成一批新型消费领先企业，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高，“互联网+服务”等消费新业态新模式得到普及并趋于成熟。

第五节　推动其他服务业发展

信息服务业。以智慧城市建设为载体，加快5G、数据中心等新型基础设施建设，深入实施电子商务示范园区平台建设、网商培育、名品推广工程，不断提升电子商务发展水平和规模。金融服务业。完善金融市场体系，大力引进银行、证券、保险等金融机构，积极培育融资租赁、私募股权基金、资产管理等多元化金融主体，支持农村商业银行做大做强。提升普惠金融服务水平，加大对中小微企业、农村的金融服务。拓宽融资渠道，鼓励企业设立财务公司，运用信托、租赁、基金、REITs等多种方式融资，到2025年，新引进各类金融机构5家。大力推进企业挂牌上市，加快中沃实业、金利集团、济世药业等企业上市进程，到2025年，新增上市企业3家、新三板挂牌企业5家，辅导培育上市后备企业30家。商贸流通业。进一步提升专业市场基础能力和服务水平，积极引进城市综合体、零售连锁超市、知名商贸品牌，建设现代高端商贸服务载体。餐饮业。加快推动餐饮业转型发展，挖掘整合地方特色美食资源，打造“济源味道”“济源特色小吃”；实施“老字号”振兴战略，深入挖掘济源老字号，争创河南老字

号。到2025年，形成8家以上大型专业市场，5家以上销售收入超亿元的商贸流通骨干企业。积极发展商务服务、科技服务、人力资源、文化创意等新兴产业。

专栏5：现代服务业重大工程
➢旅游业：建成全国森林步道徒步基地，提升太行山国家森林步道108公里；实施沁河旅游开发、西霞湖旅游集散中心、黄楝树旅游小镇、王屋山旅游综合体、九里沟旅游度假区、水洪池旅游综合开发、中国红叶观光园等项目。 ➢物流业：建设玉川物流园铁路线改扩建、柿槟仓储物流园和沁河北物流枢纽园铁路专用线、豫光金铅铁路专用线；建设改造11个镇级配送中心、450个农村综合便民服务网点、5个校园快递综合服务中心、20个社区快递综合服务站点，争创国家智能化仓储物流示范基地。 ➢养老产业：推进市老年公寓项目建成并投入使用，加快河清生态康养文化产业园、合融·小浪底医养社区、荣盛一品原乡国际康养度假、河合滨河医养中心、龙骏休闲旅游度假、智慧养老服务平台等项目建设。 ➢新兴服务业：鼓励亚太有色金属交易所打造“虚拟”产业园和产业集群，支持富士康发展“无人经济”，实施天坛综合休闲艺术中心、北海特色商业街区、电子商务创业园、济水楼宇经济创业园、裴休文化研究院等项目。 ➢其他服务业：规划建设城市综合体、沁园商务中心、白银古镇、中原国际商贸城商贸经济圈、玉泉城市综合体等项目。

第三章　巩固提升产业发展载体

第一节　全面推动产业集聚区“二次创业”

以创建国家级开发区为引领，坚持集聚化、集群化、集约化发展道路，推动产业集聚区发展质量和效益双提升。实施功能布局优化行动，完成产业集聚区规划修编，调整优化产业集聚区空间布局和主导产业定位，围绕提升产业链、培育产业集群、打造综合载体，强化与周边镇区融合发展，积极推进区中园建设，布

局一批生产性服务业专业园、返乡创业园、中小微企业园。提升集聚区承载能力，完善产业集聚区公共服务设施和基础设施，统筹推进集聚区道路、能源利用、垃圾处理、污水处理等基础设施建设，大力推广标准厂房建设，加快城区优质公共服务资源向集聚区延伸，增强产业集聚区生活服务配套功能。推动要素资源集中高效配置，强化“亩均效益”导向，开展“百园增效”行动，持续实施产业集聚区企业分类综合评价，制定产业准入负面清单和新建项目评估体系，加快落实差别化用地、用能、用水、排放、信贷等政策和监管服务措施；深入开展区域评估，加大闲置土地、资产盘活处置力度，推行工业用地弹性出让制，开展“标准地”出让和新型产业用地供应。创新管理体制，以虎岭高新、玉川列入全省试点为契机，积极探索“片区管理办公室+公司”等模式，着力破解制约发展的体制机制障碍。到2025年，产业集聚区综合载体作用和支撑带动能力进一步增强，总量规模、质量效益、集群构建、智能提升、绿色集约等领域实现突破式发展。

第二节　加快服务业“两区”建设

突出生产性服务功能，进一步优化空间布局和功能定位，形成以生产性服务业集聚为特征，以商务中心区、服务业专业园区为主体的服务业“两区”发展格局。加快商务中心区高端要素集聚、服务功能提升，加快商务服务、科技研发、会展经济等生产性服务业集聚，重点发展总部经济和楼宇经济，持续吸引白银、金融服务、互联网、特色商贸等行业的头部企业入驻，带动关联

产业发展和产业链延伸。聚焦服务业专业园区，围绕业态模式创新，培育有色金属、现代物流、电子商务等特色产业集群，建设产业特色鲜明、区域辐射力强的服务业专业园区，全力打造发展新亮点。

第四篇
主动融入新发展格局　拓宽高质量发展空间

围绕国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局，坚持把扩大内需作为战略基点，发挥投资对优化供给结构和促进经济增长的关键作用，促进投资与消费良性互动、供给与需求互促共进、内需与外需相互协调，在融入新发展格局上积极探索、争做示范。

第一章　高标准推动洛济深度融合

紧紧抓住省委、省政府加快洛阳都市圈建设重大战略机遇，持续谋划储备一批跨区域、示范性、引领性重大合作事项，争取每年“办成一批、推进一批、谋划一批”，打造洛阳都市圈建设的先行区、全省城市区域合作的示范区。加强基础设施互联，坚持交通先行，围绕呼南高铁豫西通道、邵新高速、洛济快速通道、小浪底环湖旅游公路、S309 跨黄河特大桥等项目，全面提升基础设施互联互通水平。深化产业协同发展，立足产业基础优势，围

绕石化、钢铁及装备制造、有色金属等关联产业，推动产业共建，培育具有国际竞争力的装备制造优势产业集群、先进金属材料产业基地。推动文旅繁荣兴盛，借助洛阳平台优势，整合区域文旅资源，开展多层次宽领域合作，以小浪底景区提升创建为重点，打造洛济沿黄旅游产业带，推动洛济旅游发展，共建资源互补、线路互通、客源共送、利益共享的旅游市场，打造区域文化旅游品牌。实施优质服务共享。充分利用两地整体公共服务水平高、认同度相近的优势，加快推进教育、医疗、群众出行、应急救援等方面的对接和资源共享，构建统一、方便、快捷、高效的公共服务体系。加强生态环境共治。强化生态环保领域合作，深入开展黄河生态资源治理保护，联合推进大气、河流污染防治，加快构筑沿黄生态廊道，切实提升区域生态环境质量。充分利用济源作为洛阳都市圈副中心城市的地位和省际交界城市的区位优势，进一步放大对周边地区的辐射带动效应，拓展洛济融合发展的深度和外延。到 2025 年，洛济深度融合发展的空间格局、政策体系和体制机制基本确立，在产业协同发展、交通互联互通、文旅合作共融、公共服务共建共享、生态环境共保共治、突发事件联防联控等领域形成一批重大合作成果，区域经济社会竞争力明显增强，高水平全领域融合加快实现，成为全省高质量发展新的增长极。

专栏 6：洛济融合发展
➢产业共建：主动融入洛阳国家级千亿级高端石化产业“一基地四园区”规划布局，高标准建设虎岭精细化工产业园，打造洛济高端石化产业

专栏6：洛济融合发展
带；支持富士康精密制造产业与洛阳机器人及智能制造产业深度合作。 ➢交通共联：争取建成呼南高铁焦作经济源、洛阳至平顶山段，建成邵原至新安高速、沿黄高速公路、洛济快速通道、小浪底库区港航项目；落实两地七座以下小客车高速公路免费通行政策。 ➢文旅共兴：扩大济洛旅游年票覆盖范围，打造王屋山—小浪底—龙门石窟、王屋山—黄河三峡—黛眉山、黄河三峡—黛眉山—青要山等精品旅游线路，推出“赏洛阳牡丹、泡济源温泉、戏五龙猕猴”“参佛白马寺、问道王屋山”等特色项目，完成王屋山—黛眉山世界地质公园复审。 ➢生态共治：开展黄河生态资源治理保护，联合推进大气、河流污染防治，共建小浪底生态区；加强固体废物协同综合处置利用能力建设，共建危险废物物联网监控系统。 ➢服务共享：争取河南科技大学在济源设立分院，推动两地重点医学学科共建、成果共享，围绕两地互享互用干部培训基地和研学实践基地等资源开展合作。

第二章　积极扩大有效投资

深入推进供给侧结构性改革，创新投融资体制机制，激发各类市场主体活力，加大补短板投资力度，保持投资合理稳定增长。

第一节　优化投资结构和方向

突出新型基础设施、新型城镇化、重大工程“两新一重”等重点领域建设，高标准建设投资项目库，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展机制。扩大战略性新兴产业、现代产业链投资，加快企业设备更新和技术改造，推动制造业投资稳定增长。持续加大市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、教育医疗、文化体育、养老托幼等领域投入，加快补齐民生短板。

第二节　深化投融资体制改革

发挥财政资金撬动作用，增加政府债券投资，统筹编制政府投资计划，优化政府投资安排方式，加快国有投融资公司转型升级，推进交通、水利、城建等领域投融资体制改革。积极盘活存量优质资产，引导社会资本重点投向新型城镇化、创新驱动、基础设施、绿色低碳发展等领域。深入推进审批制度改革，推动投资项目管理重心由事前审批向事前政策引导、事中事后监管约束和过程服务转变。完善政银企社对接机制，扩大债券融资规模，鼓励发展企业债转股与投资联动。健全“要素跟着项目走”机制，强化资金、土地、能耗等要素精准对接，推动各类资源要素向优质高效投资领域集中。降低民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁，健全向民间资本推介项目长效机制，引导民间资本积极参与重点领域建设，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），激发民间投资活力。

第三章　促进消费扩容提质

立足居民消费升级趋势，顺应多元化、个性化、品质化消费需求，加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展的消费格局，增强消费对经济发展的基础性作用。

第一节　推动重点领域消费提档升级

实施品牌培育行动和放心消费工程，促进汽车、住房、家居

家电等传统支柱消费领域升级换代，支持教育、信息、体育、康养、文旅等新兴消费；创新发展夜间经济，落实带薪休假制度，扩大节假日消费；挖掘农村消费潜力，扩大电商进农村覆盖率，稳步扩大居民消费。完善数字消费生态体系，推动传统零售、传统服务和渠道电商资源整合，积极建设智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆，大力发展无接触配送、无人零售、直播销售等新模式。培育壮大外贸发展动能，发挥出口对经济增长的促进作用，发展壮大一般贸易，着力提升加工贸易，积极发展服务贸易，扩大优势服务领域出口。

第二节　优化完善消费环境

完善促进消费体制机制，鼓励老旧机动车提前报废更新，活跃二手车交易。降低国有景区门票价格，探索推动去门票化，鼓励发展租赁式公寓、精品民宿等旅游服务。适当增加公共消费，加大政府购买公共服务力度。规范发展汽车、家电、电子产品回收利用产业。强化市场秩序监管，严厉打击各种侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动，完善产品质量安全追溯和服务责任追溯机制，畅通消费者维权渠道。鼓励消费金融创新，规范发展消费信贷。完善落实收入分配制度，健全工资合理增长和支付保障机制，深化机关事业单位工资制度改革，健全最低工资标准、工资集体协商和薪酬调查制度；健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。建立健全差别化薪酬分配激励机制，拓宽居民经

营性、财产性收入渠道，扩大中等收入群体，拓宽低收入群体增收渠道，合理调节过高收入、取缔非法收入，以居民增收提升消费能力。

第五篇
统筹城乡融合　提高城镇化发展质量

坚持“产城融合、城乡一体”的新型城镇化之路，落实主体功能区战略，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，优化“一核两带多点”发展格局，推动城乡深度融合、一体发展，建设智慧宜居城市。

第一章　提升中心城区承载力

坚持“创建引领、河湖连通、提升路网、拓展济东”的发展思路，抢抓全省深入实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划机遇，加快完善基础设施、改善公共服务、优化生态环境、提升城市品位，增强中心城区辐射带动力，全面提高市民生活品质。到2025年，城镇化率达到70%，中心城区人口超过50万人。

第一节　做优城市规划

完善国土空间规划体系，统筹人口资源环境，坚持“多规合一、多规同向、多规同步”的规划理念，加强控制性详细规划的

公开性和强制性，推动城市国土空间总体规划、详细规划、专项规划等深度融合，加快形成系统衔接、功能互补、相互协调的国土空间规划体系，增强规划可操作性。提高规划水平，加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，形成统一的城市标志，增强规划整体性。加强规划管理，严格划定“三区四线”（禁建区、限建区和适建区，绿线、蓝线、紫线和黄线），优化城市功能分区，合理布局各类空间，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，增强规划科学性。强化规划约束，坚持公开透明的原则，严格审批程序，加强实施监管，增强规划权威性严肃性。

第二节　加快建设济东新区

树立世界眼光，坚持一流标准，按照以人为本、绿色低碳、集约发展、产城融合、多规合一等现代城市规划建设理念，高点定位、高效推进，高标准高质量建设济东新区。全面启动基础设施建设，区域路网基本建成，新建道路 110 公里，完成湿地公园、引黄调蓄湖等水系湿地项目，建成高铁站前广场，统筹推进电力、通信、供排水、供热、供气、停车场、游园绿地等建设，市政设施配套功能加快完善。加快公共服务设施布局，建成人民医院东院区、职业技术学院新校区、文化艺术中心、城市综合体等项目，规划建设体育中心、会展中心等标志性建筑，提升综合服务功能。吸引高端要素集聚，以商务中心区建设为依托，大力发展总部经

济和楼宇经济，加快金融服务、商务办公、会议会展、科技创新、电子商务、数字经济、文化创意等产业入驻，建成山水城园和谐共生、产教研城深度融合的现代新城，成为展示济源形象的会客厅，打造豫西北和晋豫毗邻地区的高能级商务平台，为济源高质量发展培育新优势、增添新动能、构筑新支撑。

第三节　提升城市功能品质

顺应新时代人民群众对美好生活的需求，尊重城市发展规律，树立“美好环境与幸福生活共同缔造”理念，推进主城区有机更新。加快推进老旧小区改造，因地制宜、一楼一策，支持有条件的老旧小区加装电梯、配建停车场和无障碍设施；试点打造一批“完整社区”，合理引导社区发展养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务，提升群众生活水平。坚持依法依规，开展城中村改造试点，不断提升城中村基础设施和公共服务水平，探索破解“城中村”改造难题，持续提升群众生活品质。构建便民生活圈，加快建设城市书屋、便民服务中心、足球场、篮球场、健身步道等设施，打造10分钟生活圈、10分钟教育圈、10分钟康养圈、15分钟文化圈。

加快城市园林绿化建设。坚持以绿荫城，“留白留绿”，推进城市绿地合理布局和功能拓展，加快城市园林化、庭院花园化、道路林荫化，实现城在绿中、绿在城中。高标准建设城市公园，科学实施老公园改造，持续建设一批精品口袋公园、小微绿地，公园绿地服务半径覆盖率达到91.3%。推进城市绿道建设，加强

城区水网、路网、绿网融合，形成城市生态通风廊道，提高道路绿地率及绿化覆盖面积，到2025年，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积达到43.6%、39.8%、14.8平方米。争创国家生态园林城市，持续开展国家园林城镇创建，力争50%以上的镇成功创建国家园林城镇。

打造城市水系。坚持以水润城，优化水生态，做好水文章，用活水资源。实施水系连通工程，实现小浪底北岸灌区、沁河向城区补水常态化，逐步形成城区循环水系。统筹实施生态综合治理工程，通过水土保持、河道蓄水和截污清淤，修复河道生态环境，提升河道景观品质，构建水清岸绿景美的河湖生态体系。

挖掘城市文化内涵。坚持以文化城，延续城市历史文脉，保留城市文化记忆，让人们记得住历史、记得住乡愁。加强文化保护传承，坚持保护与发展并重，加强济水文化、王屋山道教文化、女娲创世文化、古轵文化、卢仝茶文化保护开发，挖掘移民文化，研究、开发、传承和弘扬移民精神，规划建设移民文化展览馆，留住济源历史文化的根和魂。加强重点文物维修利用，抢救和保护一批具有重要价值的历史建筑，保留古建筑传统地域风貌，保存城市原有肌理和格局。科学做好老街区改造提升，挖掘历史文化街区的文化内涵，充分展现老街区风貌，着力打造特色精品街区，不断提升城市“颜值”和“气质”。

第四节　推进基础设施提质升级

完善公共基础设施建设。加大城市供水管网建设改造力度，

降低城市供水漏失率，建设智慧水务，推动城市供水节约化、智能化、水源地表化，供水入户率达到99%。加快燃气管网建设，持续增加LNG、CNG加气站点，城市燃气普及率达到99%以上；推动燃气管网向平原镇和产业集聚区快速延伸，提高燃气管网平原乡村覆盖水平，实现山区镇天然气管道通气零突破。提高供热保障能力，加大供热管网改造建设力度，全面提升城市居民、工业等供热能力，实现城市供热一张网，所有老旧小区集中通热，集中供热覆盖率达到85%以上。提升污水收集处理能力，实施城镇污水处理提质增效三年行动，加快城市雨污分流改造，加大城市排污管网、平原村居污水支管网建设力度，基本实现城市污水全收集、全处理，城镇、中心村全部实现雨污分流，生活污水集中处理率达到99.5%。加强排水防涝设施建设，全面提高城市排水防涝、防洪减灾能力。启动地下综合管廊试点工程，推出一批可推广、可复制的示范项目。

提升道路通行能力。完善城市路网结构，优化主干路、次干路和支路等级配置，对所有超期服役道路进行改造、提升、扩宽，加固重建城市道路桥梁，建设城市立交，完善道路安全设施，打造以区域微循环为导向的道路系统，形成层级清晰、功能明确、方便快捷的城市路网体系，有效解决城市拥堵，重塑城市交通形象。到2025年，新建主干路16.7公里，次干路41.2公里，支路34.2公里，城市道路面积率达到18%，路网密度达到8.5公里/平方公里。加强城市静态停车设施建设，新建改造一批城市停

车场，建成第二行政区地下停车场等项目，推进城市智慧停车体系建设，构建以配建停车设施为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为补充的停车场体系，解决城市“停车难”问题。

加快海绵城市建设。探索建设透水铺装、雨水回用等“渗、滞、蓄、净、用、排”综合设施，建设城市生态水循环系统，规划建设10平方公里海绵城市示范区，打造安全稳定的城市“生命线”，实现“河湖与城市共呼吸”，建设“呼吸城市”。

第五节　完善租购并举的住房保障体系

坚持“房住不炒”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，多途径解决困难群众、新市民、青年人住房问题。全面落实房地产调控管理长效机制，建立住房和土地联动机制，加强房地产调控，稳定地价、房价和预期。科学制定土地储备供应计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，优化房地产供给结构，加快保障性安居工程、棚户区改造和公租房、共有产权住房、人才公寓建设，有序发展二手房市场和住房租赁市场。

第六节　提高城市治理水平

践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，提升城市管理精细化水平，推动城市管理网格化，下足“绣花功夫”，抓住“关键小事”，提升城市温度，绣出城市品质品牌。加强数字城市建设，推动数字经济与新型城镇化融合发展，建设完善智慧交通、智慧城管、智慧供热、智慧环卫、智慧水务、智慧园林等

新型智慧城市管理平台，提升城市管理智慧化水平。树立经营城市理念，探索建立基础设施项目投资回报补偿机制，优化城市资源配置，拓宽融资渠道，吸引社会资金，逐步形成“融资—投入—收益”的良性机制，盘活城市存量资本和增量资本，推进城市资产保值、升值、增值。推动城市治理转变，深入推进城市执法体制改革，加强联合执法力度，进一步强化落实“属地管理”责任，持续开展城市综合整治活动，实现城市共治共管、共建共享。

第二章　构建多点支撑体系

以节点提升、点状支撑为发展导向，坚持全域一体、错位发展，加快特色小（城）镇、田园综合体建设，形成与中心城区合理分工、功能互补、协同发展的支撑体系。

第一节　分类推进城镇协同发展

北岸新区。加快小浪底河清区域规划建设，充分整合现有资源，发挥毗邻洛阳、山水资源丰富的优势，依托小浪底风景区、西霞湖风景区，完善景区配套设施，提升综合服务功能，建设黄河文化旅游带和精品旅游线路，打造国家级休闲度假目的地。

平原镇。推动平原镇承接中心城区外溢产业、外溢人口，培育壮大主导和支柱产业，加快打造布局合理、业态先进的特色产业基地，打造高品质生活空间。克井镇、五龙口镇加强与玉川产业集聚区融合，积极探索产业转型方向，加快产业结构调整，打造产业转型、创新发展的示范镇。轵城镇作为城市东扩南移承载

区，发挥毗邻中心城区优势，积极融入核心区建设，打造中心城区扩展区。梨林镇充分发挥传统农业大镇优势，大力发展生态观光产业，依托特色产业园，打造东部现代农业样板区和生态优先绿色发展创新试验区。

山区镇。依托沿太行—王屋生态旅游发展带、沿黄河小浪底北岸健康养生发展带，充分发挥自然生态景观资源优势，打造文旅融合中心。王屋镇、下冶镇、邵原镇加快全域旅游发展步伐，发挥依山近水优势，以南太行生态旅游带建设为契机，大力发展休闲旅游业，建成生态休闲旅游名镇。坡头镇、大峪镇抢抓洛济融合发展机遇，发挥紧邻黄河地理优势，大力挖掘黄河文化，依托美丽乡村，培育一批展现黄河文化、生态文明的特色节点，建成康养旅游名镇。

特色小（城）镇。依托不同地区区位条件、资源禀赋、产业基础和比较优势，有力有序有效促进特色小镇规范健康发展。实行清单管理，突出企业主体地位，推进特色小镇市场化运作，以企业投入为主、以政府有效精准投资为辅，依法合规建立多元主体参与的特色小镇投资运营模式，纳入省特色小镇动态调整清单。突出产业主导，坚持因地制宜、突出特色，合理谋划、科学定位、做精做强特色小镇主导产业，提高主导产业质量效益，切实增强产业核心竞争力。完善配套设施，着眼特色小镇主导产业发展所需，健全公共性、平台性产业配套设施、公共服务设施、市政公用设施，惠及更多市场主体。重点分类打造，支持文旅集

团依托531兵工厂、卢仝茶园等做大做强“那些年”小镇，形成产业规模，发挥示范效应；鼓励建业集团加快建业大食堂、篮球运动场等建设，建成以篮球运动和中原文化体验为核心的篮球文化产业园；依托中国白银城，发挥有色产业集群优势，培育发展白银古镇。

第二节　加快发展田园综合体

充分挖掘乡村民俗文化、民俗节庆等乡村旅游文化，重点打造东沟、韩彦、栗树沟、王庄等4个中国美丽休闲乡村，提升承留镇养生嘉源、邵原镇娲皇谷、坡头镇栗树沟仰韶文化遗址公园、思礼镇郑坪村等乡村民俗农庄，打造乡村民俗体验游、村落风光游等功能为一体的农旅融合产业，形成“点上出彩、线上出品、面上出景”的美丽宜居乡村新格局。支持有条件的乡村建设田园综合体，争创国家田园综合体建设试点。

第三节　打造融合发展样板

鼓励各镇、村立足区域特点、特色产业，挖掘产城、产镇、产村亮点，加大基础设施、公共服务等支持力度，分层级打造一批各具特色、不同类型的样板区。产城融合样板区，依托三湖片区，充分发挥承留镇、思礼镇国家级经济发达镇优势，加强与虎岭高新产业集聚区融合，打造西部新城。产镇融合样板区，支持王屋镇依托王屋老街、第一洞天文化产业园等优势资源，统筹镇域基础设施建设，推动景镇融合发展。产村融合样板区，引导王庄等具备一定产业基础的特色乡村，聚焦壮大主导产业，加快基

础设施建设，提升服务能力，打造产村相融互促发展亮点。

第三章　健全城乡融合发展体制机制

推动城乡生产要素双向自由流动、平等交换和公共资源合理配置，促进城乡深度融合发展，积极争创国家城乡融合发展试验区。

第一节　推进城乡要素自由流动

深化户籍制度改革，加快推进农业转移人口市民化，有序推动人口向中心城区、中心镇、中心村集中，健全常住人口市民化激励机制，推动更多人口融入城镇。强化人才支撑，以乡情乡愁为纽带，鼓励各类人才到农村创新创业，发挥群团组织优势，支持农村发展；建立城乡人口双向流动机制，实施新乡贤培育与成长工程，实现人才资源从乡村流出到重返乡村的良性循环。加强政策扶持，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，引导工商资本积极投身乡村振兴事业。允许符合条件的入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益。

第二节　促进城乡公共资源合理配置

推动城乡服务设施普惠共享，创新投融资体制和管理体制，构建分级分类投入机制，推动城乡规划、产业发展、生态环境、社会保障、公共服务、基础设施、社会治理七个一体化，加快城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，实现基础设施城乡同质、共建共享，公共服务制度并轨、标准统一。加快重点领

域一体化进程，着力推进污水垃圾收运管理体系城乡统筹、冷链物流城乡联结、农贸市场一体化改造、道路客运一体化发展、城乡供水一体化实施、公共文化设施一体化布局，探索形成可复制、可推广的经验做法。

专栏 7：城乡融合发展工程

➢ 公共基础设施：完成第三水厂及配水管线建设，改造 121 个老旧小区供水管网，二环以内供水普及达 99.2%左右；新敷设燃气管网 50 公里、发展居民用户 2 万户，管道燃气用户数量达到 20 万户，城市燃气普及率达到 99%以上;完成第二污水处理厂提标改造,启动建设第三污水处理厂建设;完成城市集中供热（二期）建设，新增集中供热面积 230 万平方米，城市集中供热面积达到 1133 万平方米。

➢ 道路提升：新建改造荆梁南路、蟒河北路东延、天坛路、永兴街、龙潭北路等 17 条城市道路，加快推进北一环、济渎路铁路立交建设，加固汤帝桥、望春桥，重建奉仙桥、亚桥桥、龙源桥，改造城市道路积水点 56 处 3210 平方米；完成黄河大道西延、汤帝路南延，规划研究济源大道西延（西二环至石曲路段）等项目前期。

➢ 园林绿化：在蟒河上下游建设滨河公园、湿地公园，改造新蟒园、清趣园，高质量建设龙潭公园、锦绣园等。

➢ 城市水系：推进蟒河、珠龙河、盘溪河等中心城区河道综合治理工程。

➢ 济东新区：新建区域道路 110 公里，加快实施湿地公园、引黄调蓄湖等项目，规划建设体育中心、会展中心、高铁站等标志性建筑，建成职业技术学院新校区、人民医院东院区、文化艺术中心、城市综合体等项目。

➢ 小城镇：全面提升小城镇综合承载能力，镇区道路硬化率 100%，路灯安装率 100%，集中供水普及率 98%以上，有条件的镇实施集中供热，垃圾无害化处理率 100%，绿化覆盖率、绿地率分别达到 36%、31%以上。

第六篇
实施乡村振兴战略　激发乡村发展活力

坚持农业农村优先发展，以乡村振兴统揽“三农”工作全局，

全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，补齐农村基础设施、公共服务和治理能力短板，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业农村现代化走在全省前列。

第一章　推进种养业高质量发展

按照稳粮稳收、提质增效、创新驱动的要求，以国家现代农业农村发展示范区和国家农业绿色发展先行区建设为引领，坚持绿色化、优质化、特色化、品牌化发展方向，切实加强农业综合生产能力建设，提高农业质量效益。

第一节　巩固粮食安全生产基础

持续推进高标准农田建设。深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，加快优质粮食工程建设，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链同构”。坚持高标准农田建设新建与提质并重，持续改善农田水利、气象等基础设施条件，全面提高粮食生产能力。大力推广定向培肥综合技术，加强合理耕层构建，提高耕地产出能力，到 2025 年，秸秆还田、增施有机肥等技术应用面积达到 100%，测墒灌溉技术推广面积达到 85%；新建或改造提升高标准农田 15 万亩以上，粮食生产功能区全部达到高标准粮田建设标准，优质小麦比重达到 50%以上。

强化粮食安全保障。落实粮食安全责任制，强化“米袋子”

“菜篮子”工程，扛稳粮食安全重任，构建高层次、高质量、高效率、可持续的粮食安全保障体系。严格落实永久基本农田特殊保护制度、耕地占补平衡制度，压紧压实粮食生产目标任务，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化，确保粮食种植面积稳定在62万亩左右，粮食总产稳定在2.3亿公斤以上。完善粮食安全检验监测体系，实现机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区、系统无风险,切实保障粮食质量安全。深化粮食储备体制改革，着力提升粮食仓储物流设施水平，优化储备规模和结构布局，健全粮食产购储加销体系和重要农产品供给保障体系，完善粮食应急保障体系，开展粮食节约行动，确保粮食安全。加强粮食市场价格监测和监管力度，保障市场供应和价格基本稳定。持续实施科技兴粮、人才兴粮战略，完善粮食行业人才队伍。

第二节　加快农业产业集群发展

聚焦产业兴旺，深化农业供给侧结构性改革，实施高效种养转型升级行动和优势特色农产品壮大工程，做强特色优势产业和现代高效畜牧业。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以伊利乳业为龙头,打造百亿级奶牛产业集群;以双汇食品为龙头,建设百亿级生猪产业集群；以蔬菜制种、小麦杂交制种、隆平高科玉米制种，阳光种兔、瑞星种猪等优势种业为基础，建设国家区域性蔬菜良种繁育基地，打造“中原种谷”；以富硒农产品、特色养殖、冬凌草、艾草、烟草、薄皮核桃、沁河高油酸花生等特色产业为核心，实施“一村一品”工程，建设一批省、市级现

代农业产业园，积极争创国家级现代农业产业园，完成2个以上省级农业强镇建设。到2025年，蔬菜种植面积达到8万亩，蔬菜制种面积达到4万亩，畜牧业产业占农业总产值比重达到45%以上，“一村一品”特色村达到20个。加大渔业资源保护利用，扩大“黄河鲤鱼”、大鲵、鲟鳇等名特优水产品养殖规模，水产品产量稳定在2万吨。

第三节　促进一二三产业融合发展

发展农工融合，培养以粮食、畜产品、特色果蔬与功能性食（药）品加工为主导的农产品（食品）加工产业集群，实现农村新业态发展。到2025年，规模以上农产品加工龙头企业达35家。促进农商融合，加强冷链物流基础设施网络、鲜活农产品直供直销体系建设，打造农产品电子商务平台，构建“互联网+现代农业”新模式。提升农旅融合，立足全国休闲农业与乡村旅游示范点、中国美丽休闲乡村、省级休闲观光园区、休闲农业示范区建设，依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化、花海、梯田、茶园等资源，建设综合性休闲农业园区、观光采摘园、乡村民宿和休闲农庄，打造全省生态观光、教育体验等多种功能于一体的农旅深度融合示范样板。

第二章　提升现代农业经营水平

加快转变农业发展方式，大力培育新型经营主体，着力构建现代农业经营体系、科技创新体系等，提升现代农业发展能力和

建设水平。

第一节　健全完善现代农业经营体系

推动多种形式适度规模经营。在尊重农民意愿和保护农民权益的前提下，通过土地流转、土地托管等多种形式发展适度规模经营，优先支持新型农业经营主体发展适度规模经营，引导农民依法自愿有序流转土地经营权。开展农民合作社高质量提升行动，推进农民专业合作社建设。支持农民以土地经营权入股农民合作社和龙头企业，加大企业、产业园帮带扶机制，推广“公司+农户+合作社”模式。到2025年，土地适度规模经营面积占比达到80%以上。

培育壮大新型农业经营主体。以专业大户、家庭农场(林场)、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体为核心，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系。实施家庭农场、青年农场主、农业职业经理人和农村实用人才培养计划，提升新型职业农民综合素质、职业技能和创业发展能力。建立健全支持新型农业经营主体政策体系，大力发展政策性农业保险，切实做好新型农业经营主体保障。到2025年，农户参加合作社比重达到75%，培育市级示范社50家、省级示范社13家以上，各类农业社会化服务组织达到150家。

第二节　提升农业支撑保障能力

促进农业装备提档升级。严格落实“三个高于”政策，切实

加大对农业农村基础设施设备的扶持力度。以高标准农田建设为抓手，争创高效节水灌溉示范区，开展节水灌溉、水源地及口粮田工程建设，发展设施农业和工厂化农业，提高农业抗风险能力。大力推广绿色先进适用农机装备与机械化技术，完善农机服务体系，推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级。到2025年，主要农作物耕种收综合机械化率保持在91%以上。

加强农业信息化建设。以数字乡村建设为抓手，利用大数据、农业云、物联网等智慧农业技术，建成锦田种苗绿色智能园艺产业园、绿茵种苗蔬菜种业+高山蔬菜复合种植基地等一批大田种植、设施园艺、畜禽养殖、水产养殖物联网示范基地。建立农业信息和农业大数据中心、气象大数据分析处理中心，健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系，开展农业大数据应用试点，形成覆盖农业生产、气象、环境、科教、农产品质量等现代农业信息服务体系，打造济源蔬菜种业发展中心、济源阳光兔业产业园等一批现代农业科技示范区。

培育特色农产品质量品牌。实施知名农业品牌创建行动，实行“济源知名农业品牌目录制度”，建立知名农业品牌认证机制和动态监管保护制度，依托阳光兔业、济世药业、中沃饮料等省级龙头企业，培育一批知名农产品公用品牌、企业品牌。积极发展绿色食品、有机农产品和地理标志产品，强化落实与中科院共同推进绿色农业发展的框架协议，大力发展绿色有机高端农产品，壮大寺郎腰大葱、卫佛安西瓜、邵原富硒南瓜等优质特色农

产品规模。健全完善农产品质量安全监管体系，加强农兽药残留限量监测，建立可追溯的互联共享安全信息平台，加大农产品质量安全监管执法力度。实行食用农产品达标合格证制度，争创国家级农产品质量安全县，80%以上的农业规模经营主体基本实现农产品可追溯。到2025年，省级以上知名农业品牌数量达到20个，新培育市级以上名优品牌农产品10个。

第三章　全面深化农村综合改革

稳妥推进全国第二轮土地承包到期后再延长30年先行试点，巩固扩大农村承包地“三权分置”改革成果。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，实现与国有土地同等入市、同权同价。稳妥有序推进农村土地征收制度改革和农村宅基地“三权分置”改革，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。完成农业水价综合改革，建立总量控制、定额管理的农业水权制度。深化水利、林业、供销等农业农村改革，统筹推进全国乡村治理体系建设试点，加快全省乡村振兴示范市建设，推广道德积分储蓄站模式。深入推进农村集体产权制度改革，探索增加农村集体经济收入有效途径。有序推动集体经营性资产股份合作制改革，建立健全村集体经济组织运行机制，探索资产租赁、资源开发、生产服务、联合发展等新型农村集体经济形式。强化金融服务，拓展信贷产品，扩大农村集体资产抵押物、担保物范围，鼓励开展生产设施、集体股权等抵押贷款，夯实农村集体经济发展

基础。

第四章　实施乡村建设提升行动

以建设美丽宜居村庄为导向，一体推进农村基础设施、公共服务、环境整治、乡风塑造和治理创新，着力建设“生态美、生活美、生产美”的美丽宜居乡村。

第一节　全面改善农村人居环境

坚持规划引领、示范先行，深入实施“一镇一精品”和乡村振兴示范带工程，开展农村人居环境整治提升五年行动，推动农村基础设施和公共服务设施提档升级。优化村庄分类布局，积极实施城乡一体化规划行动，统筹推进城镇和村庄规划编制，科学有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，引导人口适度向中心村、中心镇、产业集聚区集中，公共服务设施优先向集聚提升类、特色保护类、城镇融合类村庄配套。全面推进农村垃圾治理，统筹市、镇、村三级设施和服务，建立健全农村生活垃圾集中收集运输处理体系，持续推进“户分类、村收集、镇运输、市处理”，实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖。全面推进农村生活垃圾分类减量和市场化运作，实现农村生活垃圾分类和资源化利用全覆盖。大力推进农村生活污水治理，全面完成农村生活污水与户厕改造一体化建设，积极开展厕所粪污无害化处理与资源利用，实施农村黑臭水体排查整治、河塘沟渠清理整治，扩大农村生活污水管网覆盖面，基本实现平原区域生活污水统一收集处理全覆

盖，山区丘陵地区行政村建污水处理终端，实现粪污水综合利用，努力在农村生活垃圾处理和生活污水治理上走在中西部地区前列。持续开展“四美乡村”“五美庭院”“美丽小镇”建设，实施乡村振兴示范带沿线村庄环境综合整治，加强农村道路、饮水、通信、消防等基础设施建设，有序推进清洁能源普及；创新村庄管护机制，建立完善符合农村实际、得到农民支持、能够有效运行的村庄人居环境基础设施建设管护制度。

第二节　推动乡风文明建设

实施乡村传统工艺振兴计划，开发传统节日文化产品，挖掘民间艺术、民俗表演等传统文化，推动民俗文化产业加快发展，丰富乡村文化生活。深化文明村镇创建，深入开展移风易俗、弘扬时代新风行动，倡导健康向上的生活理念、勤劳致富和勤俭节约的优良传统，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风，持续开展“星级文明户”“五好文明家庭”等创建活动。加强农村基层党组织队伍建设，实施基层党组织带头人整体优化提升行动，树立优秀农村基层干部典型。完善乡村自治制度，加强乡村法治建设，提升乡村德治水平，建设平安乡村。

第五章　巩固拓展脱贫攻坚成果

继续严格落实脱贫过渡期“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，巩固脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实施帮扶对象动态管理，加强对脱贫不稳定户、边缘易

致贫户等的监测和针对性帮扶，巩固“两不愁三保障”成果。强化产业帮扶、就业帮扶和易地扶贫搬迁后续扶持，加大以工代赈投入，扩大实施范围和受益对象，完善农村综合性社会保障措施。充分发挥基本公共服务作用，建立农村低收入群体的包容性扶贫政策体系，拓展政策覆盖面。持续推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型，完善产业支撑、就业创业、稳定增收的造血机制，增强脱贫村和脱贫人口发展后劲。

专栏 8：乡村振兴重大工程
➢ 粮食安全生产：改造提升 15 万亩高标准农田，划定的 20 万亩粮食生产功能区全部达到高产稳产的标准；持续推进 10 万亩优质专用小麦基地建设，实施受污染耕地安全利用工程，规划建设粮食仓储物流园。 ➢ 农业产业化集群：实施伊利二期、伟恒牛业、禾牧然观光牧场等项目，推进百亿级奶业集群建设；实施瑞星农牧标准化养殖、双胞胎生猪养殖等项目，推进百亿级生猪集群建设；壮大伊利乳业、双汇生猪、阳光肉兔、丰之源核桃、中沃饮品、济世冬凌草、绿茵种业、科云绿色农产品 8 大农业产业化集群。 ➢ 农业基础能力提升：围绕特色肉兔、蔬菜种业、薄皮核桃、烟草种植等产业，扎实推进现代农业产业园建设；大力实施数字乡村、物流冷链、设施装备提升等项目，提升农业现代化水平。 ➢ 农业人居环境整治：实施农村人居环境整治、畜禽污染治理、农业资源化利用等项目，实现农村生活垃圾分类、农村生活污水治理、农村清洁能源、农户厕所改造、绿色村庄及农村养殖规划质量效益“三提升”。

第七篇
强化基础设施建设　增强综合竞争新优势

坚持适度超前、整体优化、协同融合，完善重大基础设施空

间布局和功能配置，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，增强经济社会发展支撑保障能力。

第一章　构建现代综合交通运输体系

落实交通强国重大战略决策，统筹铁路、公路、水运、航空、轨道建设等多种交通方式，构筑多层次综合枢纽，推动交通运输综合化、立体化、融合化发展，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

第一节　完善现代化立体交通网

大力实施“14231”综合交通提升工程，争取建成呼南高铁焦作经济源、洛阳至平顶山段，建成沿太行高速焦作至济源段、济新高速、沿黄高速、沿太行高速西延四条高速，洛济快速通道、S309跨黄河特大桥两条新的济洛连接通道，形成市域高速公路、绕城货运通道、全域旅游三大环线，畅通小浪底水上航运通道，内捷外畅的综合交通网络日臻完善。

铁路建设。争取建成呼南高铁焦作经济源、洛阳至平顶山段，规划研究沪郑银高铁、济运普铁、洛阳至济源城际通道，争取列入国家铁路网规划，规划形成“十”字形高速铁路网。

高速公路建设。完成沿太行高速焦作至济源段、济新高速、沿黄高速和沿太行高速西延项目，构建“三纵三横一环”的市域高速公路网，2025年高速公路通车总里程达210公里。

国省干线公路建设。完成洛济、济孟快速通道建设，建成绕

城货运通道和全域旅游大环线；实施S310邵原至豫晋界段等工程，规划研究S309西延跨黄河特大桥、G208济源境东移、黄河大道东延至济沁界等项目，力争落地实施。

农村公路建设。持续推进“四好农村路”建设，推动所有具备条件的自然村通硬化路，打通群众出行“最后一公里”，完成农村公路提档升级450公里，自然村通硬化路300公里，危桥改造700延米，实现农村公路断头路大幅减少，农村公路发展质量持续提升。

内河航运开发。完成黄河小浪底库区港航设施建设、河口水库港航安全基础设施建设，畅通济源连接洛阳、三门峡的水上运输通道。

通用机场建设。规划研究济源通用机场，积极对接焦作、洛阳、上街等周边地区通用机场，发展旅游观光、私人飞行、气象探测、应急救援、医疗救护等通用航空业务，努力培育新的经济增长点，带动低空经济发展。

城乡客货运枢纽建设。大力实施乡镇客运站升级改造，完善城乡物流运输体系和乡镇客运服务体系，实现乡镇运输服务站全覆盖。建成客运南站，规划建设济源综合枢纽站，持续推进玉川集装箱多式联运物流园区、柿槟仓储多式联运物流园区建设，构建布局合理、功能完善、衔接畅通、绿色低碳、安全高效的现代综合交通客货运枢纽格局。

第二节　提升交通绿色化智能化服务水平

全面推动城市公共交通工具和物流配送车辆逐步实现电动化、新能源化和清洁化，倡导绿色低碳出行。推动运输服务智能化发展，建设综合交通大数据中心、智能控制云平台，支持各类市场主体搭建综合出行服务平台、综合物流服务平台，实现综合交通基础设施全要素、全周期数字化。优化完善城乡客运网络，进一步提高公交车运行密度，城区公交线路达到21条，公交线网总里程达到250公里，万人公交车辆保有量达到10标台。增加支线小班车业务，扩大公共自行车投放范围，提升运输服务品质效率，城乡客运班线公交化运营比例达到100%。加强公共邮政服务体系建设，完善末端投递服务站点，推广农村货运物流班线和客运班车利用货舱承接小件快运等服务模式，确保行政村邮政物流覆盖率达100%。加强交通运输应急救援、交通安全应急保障能力建设，深化交通运输行业改革，优化行业发展环境，全面提升行业现代治理能力。

专栏9：现代综合交通运输工程
➢铁路：争取建成呼南高铁焦作经济源、洛阳至平顶山段，规划研究沪郑银高铁、济运普铁、洛阳至济源城际通道。 ➢高速公路：建成沿太行高速焦作至济源段（济沁界至二广高速段）、济新高速济源段、沿黄高速济源段、沿太行高速西延（二广高速至济阳高速段）。 ➢干线公路：完成洛济快速通道（S240东移）、济孟快速通道（S309济孟界至济邓线段）、S310邵原至豫晋界段工程，规划研究S309西延跨黄河特大桥、G208济源境东移、黄河大道东延至济沁界和G327李八庄至愚公段改建项目；实施沿黄生态旅游公路、九里沟精品旅游公路、南山森林公园精品旅游公路，构建旅游公路大环线。 ➢农村公路：完成东二环裴村至G327段、玉川大道、阳下路王屋山收费站至道境广场、愚公移山干部学院外围道路等改造修复。

专栏 9：现代综合交通运输工程
➢ 内河航运：完成小浪底库区港航建设工程和河口水库港航安全基础设施建设项目，谋划黄河三峡——黛眉山水上客运线路，形成桐树岭——黄河三峡——黛眉山的水上客运航线，建设便民交通码头 8 处、避风锚地 4 处、航标 99 座。 ➢ 通用机场：规划研究济源通用机场，积极发展通用航空业务。 ➢ 客货运枢纽：建成客运南站、加快推进济源高铁枢纽站建设，继续推进玉川集装箱多式联运物流园区、柿槟仓储多式联运物流园区建设，实施乡镇客运站升级改造，完善城乡物流运输体系和乡镇客运服务体系。

第二章　建设现代水利保障系统

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，全面推进水利保障系统建设，深化水利改革，构建系统完善、丰枯调剂、循环通畅、多源互补、安全高效、清水绿岸的现代水网。

第一节　完善供水保障体系

大力推进城乡一体化供水，推动城区周边管网延伸，新建轵城、五龙口、克井、坡头供水工程，提升王屋山水库、天坛山水库、布袋沟水库供水能力，到 2025 年，实现农村集中供水规模化、市场化、水源地表化，具备地表水置换条件的集中式地下水型饮用水源全部置换成地表水，农村集中供水率达 100%以上，自来水普及率达到 100%，规模化供水工程覆盖受益人口达到 90%以上。加强水资源统筹调配，实施河、湖、库水系连通，重点推进龙腾湖引黄调蓄、引沁补水、玉阳湖升级改造等骨干工程，充分利用黄河水资源及过境水资源，增加河流环境流量，提高水资源调控能力。加快蟒河口水库、西坪水库、乱石水库等建设，全面

提升节约集约利用水平，着力增强水资源水环境承载能力，保障农田灌溉及生态环境用水需求。科学利用空中云水资源，加强人工影响天气作业，缓解水资源压力。

第二节　完善防洪防灾能力

制定和完善防洪、供水、抗旱等应急预案，提高防洪减灾能力，切实保障城乡防洪安全、供水安全、粮食生产安全。持续开展重要支流和中小河流、重点平原洼地及重点涝区治理，加快实施水库水闸除险加固、山洪灾害防治、气象灾害风险普查等工程，巩固提升标准化堤防和重要河段河防工程，加强沁河等重点流域防洪安全。建设相控阵天气雷达系统，建成突发预警信息发布系统，有效提高灾害预警信息传播能力。实施农村水系综合整治工程，提高盘溪河、苇泉河、小沙河等河道两岸防洪能力，提升平原河网排涝能力。

第三章　建设高效现代能源支撑体系

坚持节能优先、内源优化、外引多元、创新引领，全面提升能源安全绿色保障水平，深入推进能源革命，大力推动能源优化升级，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，提升能源支撑和保障能力。优化调整能源结构，持续提升煤电机组能效准入标准，合理开发利用风电、水电、光电、地热等可再生能源，扩大生物质能循环梯级利用规模。深入实施“气化济源”工程，持续完善气网布局和建设，加强长输管道安全保护，提升燃气安全供

应能力。加强与省天然气储运公司合作，谋划推进LNG罐箱储输站及燃气管道配套、燃气分布式能源站等项目，不断提高民生用气保障及气源储备。提升电网安全保障能力，持续优化城市主干电网、城镇和农村配电网水平，加强220千伏双环网、110千伏链式电网、10千伏电网“手拉手”互联互供能力建设，提升电网资源智能化配置，实现配电自动化覆盖率达到100%。深化能源体制改革，有效降低能源使用成本，初步形成安全可靠、高效互动、智能开放的现代能源保障体系，全力服务经济社会发展。

第四章　建设高速安全信息网络体系

以数字经济为引领，坚持政府引导、行业推进、资源共享、服务社会，加快构建高速安全的新一代信息网络体系，促进数字经济和实体经济深度融合，全面推进经济社会数字化转型，为网络强济奠定坚实基础。

第一节　积极发展数字经济

坚持数字产业化和产业数字化，实施数字经济与实体经济融合创新示范工程，大力推广应用工业大数据、农业农村大数据、创新创业大数据等资源，积极培育物联网、云计算等产业，拓展“数字+”“智能+”应用领域，加快网络化制造、个性化定制、服务化生产发展，全方位推动工业、农业、服务业创新转型。紧紧抓住创建国家新型智慧城市契机，深入推进数字经济在城市治理、乡村振兴、生活服务等方面的广泛应用，依托新型智慧城市

统一的中枢平台“城市大脑”，推动传统基础设施与互联网、大数据、人工智能等技术融合升级，大力发展智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧健康、智慧养老等公共服务平台，开展社区网格化管理、智慧生活圈、智慧停车、智能快递柜等智慧应用，构建城市智慧网络。加快数字政府建设，强化政务信息系统集约建设、整合优化和互联互通，扩大基础公共信息数据有序开放，积极发展第三方数据服务产业，支持数字技术创新应用和新型研发机构建设，鼓励发展数字经济新业态新模式，促进平台经济、共享经济健康发展。

第二节　构建新一代智能化基础设施

加快推进 5G（第五代移动通信技术）网络建设，统筹规划 5G 基站建设，建成 1315 个基站，实现 5G 网络全境覆盖。深化“宽带济源”建设，持续推进高速宽带网络升级改造，实现固定宽带家庭普及率、移动宽带用户普及率均达到 90%以上。积极布局引进云计算、大数据中心。加快发展工业互联网，推动企业内外网改造升级，加快 5G、IPv6（互联网协议第 6 版）、NB—IoT（窄带物联网）、智能传感设施等在工厂内的商用部署和规模发展，加强工业 APP 开发应用，全面建成工业互联网基础设施和产业体系。

专栏 10：能源、水利、信息基础设施重大工程
➢ 能源保障：实施 220 千伏线路工程，220 千伏奉仙变、愚公变、水屯变，110 千伏礼庄变、天江变、下冶变、天坛变、龙翔变、龙门变、东湖变、玉阳变、西霞院变以及城郊区 10 千伏主干电力网络建设；实施国电三期、太行新能源等风电项目建设，开展济源逢石河抽水蓄能电站、风光储多能互补一体化示范、济源煤炭储备能力基地建设等项目前期工作。

专栏 10：能源、水利、信息基础设施重大工程
➢信息网络建设：推进 5G 基站配套设施建设，实施城市智慧化改造，济钢 5G＋智慧工厂工程建设，规划建设云数据中心。 ➢供水保障：建设邵原镇、南部岭区、蟒河口水库、克井、玉阳湖等供水工程，实施龙腾湖引黄调蓄工程，提升王屋山水库、天坛山水库、布袋沟水库供水能力。 ➢防洪防灾：实施鳌背山水库清淤，庆华、三河、窟窿山等水库除险加固项目，开展小浪底水库库周地址灾害影响处理，启动小浪底水库清淤试点前期研究，完成塌七河、桑榆河、双阳河综合治理，提高河道防洪标准。

第八篇
深化改革开放　激发经济发展新活力

围绕建设高标准市场体系和优化政府职能，以打造最佳营商环境为抓手，持续深化重点领域改革，不断加大对外开放力度，推动形成开放融合的新格局。

第一章　深化重点领域改革

坚持社会主义市场经济改革方向，聚焦事关全局长远发展和人民根本利益的重大问题，深化重点领域和关键环节改革，加快构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

第一节　强化企业主体地位

以混合所有制改革为突破口牵引带动国资国企改革，支持民营企业发展，培育更多充满活力的市场主体。坚持和加强党对国

有企业的全面领导，完善企业法人治理结构，推进经理层人员任期制、契约化管理。积极稳妥、分层分类深化混合所有制改革，深度转换经营机制，保障国有资本保值增值。优化国有资本布局，支持国有企业做强做精主业，彻底实现市场化转型。加强行政事业国有资产管理，规范资产的使用、调剂、出租出借和处置，积极盘活闲置国有资产，不断提高国有资产使用效益。深化财税体制改革，加快建立现代财政制度，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，优化事权和财权划分。深入落实支持民营经济改革创新发展的政策体系，坚持“两个毫不动摇”，增强面向小微企业和民营企业的金融服务供给，切实减轻民营企业负担。健全支持民营经济发展的市场政策和社会环境，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，鼓励有条件的民营企业加快建立现代企业制度。大力营造企业家健康成长环境，不断激发弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用。

第二节　完善要素市场化配置

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，提高资源配置效率和全要素生产率。增强土地管理调控灵活性，建立健全城乡统一的建设用地市场，加快农村集体经营性建设用地入市，探索增加混合产业用地供给和工业弹性供地，深入推进建设用地整理，盘

活存量建设用地。加快发展技术要素市场，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，推动科技成果资本化，推进优势产业领域自主知识产权市场化运营。完善多层次资本市场，健全地方金融监管机制，加大直接融资、企业上市、股权债权利用规模，创新发展科技金融、绿色金融、普惠金融。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，创新职称管理服务机制和人才评价制度，保障城乡劳动者享有平等就业权利。完善主要由市场决定要素价格机制，推动政府定价机制由制定具体价格水平逐步向制定定价规则转变。健全各类要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务，增强要素应急配置能力。

第三节　保障市场公平竞争

健全以公平为原则的产权保护制度，依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益。全面实施市场准入负面清单制度，进一步放开垄断行业、基础设施、服务业等重点行业和领域市场准入，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实公平竞争审查制度，建立健全第三方审查和评估机制，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。完善构建亲清政商关系的政策体系，建立健全规范化机制化政企沟通渠道和涉企政策制定执行机制，完善“企业服务 110”系统，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

第二章　打造最佳营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，深入实施营商环境重点领域攻坚行动，构建部门协同、市场支撑、共同推进的企业全生命周期服务体系，全面提升营商环境竞争力，切实增强企业和群众获得感，打造全省乃至全国营商环境新高地。

第一节　营造高效便捷政务环境

深入推进“放管服”改革，推进政务服务标准化和政务流程再造，全面推行证明事项告知承诺制改革，全面推行政府权责清单制度，持续精简行政许可事项。创新行政管理和服务方式，深入开展“互联网 + 政务服务”，推进政务数据共享和开放应用，优化提升济源政务服务平台功能，推动政务服务大厅与政务服务平台全面对接融合。深化商事制度改革和市场主体准入制度改革，全面实行“证照分离”，营造宽松便捷的市场准入环境。完善“互联网+监管”系统，强化事中事后监管，实现“一网通管”。深入实施工程建设项目审批制度改革，完善容缺受理、“多评合一”、告知承诺制等政策措施。以营商环境评价体系为导向，持续开展整改专项行动，完善举报机制，加大奖惩力度，推动营商环境指标进入全省一流行列。

第二节　构建诚实守约信用环境

全面贯彻落实《河南省社会信用条例》，完善全覆盖的信用信息平台服务体系，提升公共信用信息共享平台服务能力。加强政务诚信建设，建立健全政府诚信履约机制，推进政府诚信监测

治理，构建以信用监管为基础的新型监管机制。全面建立市场主体信用记录，对市场主体开展公共信用综合评价。深入开展守信联合激励和失信联合惩戒，完善红黑榜制度，健全信用修复机制，完善信用承诺制度，制定可开展信用承诺的行政许可事项清单。加强信用信息应用，提升在行政审批、政府采购、资金扶持、评先评优等领域的应用，创新“信用+”产品和服务，推动信用信息社会化、市场化应用，助推信用惠民便企。

第三节　营造公平公正的法治环境

全面贯彻《河南省优化营商环境条例》，建立健全相衔接的规章制度。深入落实《外商投资法》及实施条例要求，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，切实保护外来投资企业合法权益，完善外商投资全生命周期服务和监管体系，健全外资企业投诉工作机制。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格案件审理期限，提高办理效率。

专栏 11：重大改革措施

➢ 重大改革试点：重点推进全国第二轮土地承包到期后再延长 30 年先行试点、第三批增量配电业务改革试点、全省乡村振兴示范市、县域紧密型医共体建设试点、用能权有偿使用和交易试点、智慧城市时空大数据试点、林长制试点、建设新时代文明实践中心试点等。

➢ 营商环境：实现政务服务网上办理率达 100%，“一件事”办理率达到 100%，通过区块链、政务“云”实现“零”证明、无人化审批办理达到 50%；企业开办、不动产登记实现一日办结；网上发票申领和电子发票应用率 95%；水电气报装企业用地边界外“零”证明；万人知识产权拥有量、抵押融资进入全省先进位次。

第三章　持续扩大对外开放

实施更加积极主动的开放带动战略，加大招商引资力度，加强区域交流合作，强化开放载体建设，构建开放型经济新体制，实现更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

第一节　提升招商引资水平

积极应对国际环境深刻变化和国内区域开放竞争，坚持国际国内并重，引进来走出去结合、引资引技引智并举，提升招商层次和规模。创新招商方式，充分运用市场化手段，拓展产业集群招商、大员招商、节会招商、以商招商等方式方法，探索创新资本招商、众创孵化招商、“云招商”“飞地”招商等新模式。突出产业链招商，以有色金属、装备制造、现代化工、纳米新材料、食品饮料、康养文化旅游为重点，编制产业链招商图谱和路线图，支持企业围绕产业链强化对外合作，探索实行产业链“链长制”，紧盯“头部企业”和细分行业领军企业、隐形冠军企业，吸引其在济设立企业总部、区域总部、研发中心。创新载体招商，积极参加投洽会、中博会、厦洽会等重要经贸交流活动，推动重大专题宣传推介活动常态化，围绕白银深加工材料、高端装备用钢铁材料、纳米新材料等领域，通过行业协会、论坛、招商推介等形式，形成品牌效应，扩大行业话语权和影响力；围绕长三角、珠三角、环渤海等区域，实施高水平承接产业转移行动计划，积极参与豫京、豫沪产业合作；深化与央企的战略合作，促进央企扩大在济源的投资规模。完善招商引资支持政策，深入落实招商引

资联席会议制度，加大重大招商项目要素保障，兑现各项优惠政策，加强招商引资信息受理和处理服务、招商引资联审联批和代理等开放公共服务平台建设，到2025年，在济落户的国内外500强企业达到30家以上，实际利用外资、省外资金等主要开放型指标跻身全省前列，招商引资质量和水平明显提高。

第二节　加强对外合作

发挥地处豫西北与晋东南、中原经济区与大西北通道中心的区位优势，主动对接国家“一带一路”倡议、省“四路五区”发展战略，加快融入中原城市群核心城市一体化进程，增强开放内外联动性，拓展区域合作广度和深度。搭建开放合作平台，充分发挥济源海关职能作用，加快推进保税物流中心（B型）建成运营，推进企业通关便利化。探索异地园区建设模式，争取在济源设立自贸试验区开放创新联动区、洛阳自创区的济源片区。加强区域合作交流，发挥济源省际城市优势，加大同晋城、运城、阳城等地市开展合作，全面落实城市间战略合作协议，加快推进产业链接、交通一体、服务共享、生态共建，支持边界镇与毗邻地区提升合作发展水平；加强与焦作、三门峡等周边城市合作，积极参与晋陕豫黄河金三角经济区建设，打通周边断头路，增强对周边地区吸纳能力。积极做好新形势下对口援疆工作。稳定外经外贸，鼓励优势产业通过输出管理和技术、参股、控股、并购等方式开展境外、域外投资。巩固提高对香港、东盟、欧盟、俄罗斯等传统市场出口份额，建立稳固的多元化市场格局。加强与东

部沿海地区重点港口的联盟合作，提升济源—连云港铁海双向班列水平。加强与韩国漆谷郡、日本新座市等国际友好城市的交流与往来，积极开展科技、教育、文化等领域的合作。

第九篇
坚持文化传承　构筑重要文化高地

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，保护传承弘扬黄河文化，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加强社会主义精神文明建设，不断增强城市文化软实力，推动物质文明与精神文明协调发展。

第一章　加强精神文明建设

实施习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传工程，推动党的创新理论成果走深走心走实，坚定共同理想信念。深入践行社会主义核心价值观，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬愚公移山精神、焦裕禄精神、大别山精神和红旗渠精神，推进新时代文明实践中心建设。持续巩固文明城市创建成果，推动文明村镇、文明行业、文明校园、文明家庭和文明单位创建常态化、标准化、规范化。深入开展“书香济源”活动，扎实推进学习型社会、学习型机关、学习型团体建设。广泛开展志愿服务活动，加强志愿者队伍和阵地建设，推进志愿服务制度化。

开展移风易俗、弘扬时代新风行动，涵养和净化社会风气。大力传承弘扬中华传统美德，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展“最美愚公家乡人”“愚公家乡好少年”等评选表彰活动，大力培树宣传先进典型，让人民学有榜样、行有方向。深化未成年人思想道德建设，加强人文关怀，注重心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态；推动理想信念教育常态化制度化，加强和改进新时代思想政治工作，抓好青少年的思想政治引领。强化意识形态教育，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强网络文化建设和管理，健全社会舆情引导机制，强化对新媒体和职业媒体人引导，推进网络依法规范有序运行。加强文化传播，创新对外宣传、文化交流方式，全面提升济源对外形象。

第二章　加强文化传承创新

以济源厚重优秀历史文化资源为依托，着力推进黄河文化遗产保护和历史文脉延续，构建新时代黄河文化价值体系。打造三大文化特色品牌，依托王屋山文化开展黄帝祭天大型实景演出，打造华夏文化、黄河文化的国家级标志性工程；依托济水文化规划建设中国济水文化博物馆，实施古济水“护源”“溯源”和济水源综合保护开发工程，举办济水文化研讨会，开展济水文化世界文化和自然遗产申报，打造国家级河济文化展示园；依托愚公移山文化弘扬愚公移山精神，推进愚公移山干部学院、愚公移山

精神红色教育基地、愚公移山精神展览馆建设，打造国家级爱国主义教育基地和党性教育基地。实施文化遗产保护、研究、利用工程，加强济渎庙、阳台宫、奉仙观等国家级、省级物质文化遗产重点保护；加大轵国故城、夏都原城等遗址遗迹组团式保护利用；强化卢仝茶文化、荆浩画文化等特色文化资源保护；持续推进文物勘探、考古发掘、文化研究；深入挖掘一批非遗传承人，支持针对曲艺（王屋琴书）、传统戏曲（怀梆）等非遗传承人群的研习培训，增加曲艺、戏曲的演出频次，形成专题品牌活动。大力传承红色基因，传承济源红色文化。依托杜八联革命纪念馆、留庄民兵营、晋豫边革命根据地等红色文化资源，深挖黄河文化中积淀的红色基因，打造黄河文化研学旅行工程，推动黄河文化植入国民教育体系，打造全国有影响的红色旅游载体和研学基地。

第三章　增强公共文化服务能力

以国家公共文化服务体系示范区建设为抓手，完善公共文化服务体系，提升多层次公共文化供给能力，丰富人民精神文化生活。大力推进文化基础设施提档升级和公共文化服务标准化均等化，加快建设文化艺术中心，全面提升“三馆”、综合文化服务中心和乡村文化设施服务功能。加大科技馆建设投入力度，积极打造国家气象科普基地。深入实施文化惠民活动，巩固深化中原文化大舞台、“舞台艺术送基层”、数字电影进农村、农家书屋等惠民工程。实施精品扶持工程和文艺精品打造计划，推出一批

更多可感知交互的精品力作。做好公共文化服务数字化建设，加强文化市场监管，引导社会力量参与公共文化服务体系建设，提升公共文化服务现代传播能力。到2025年，实现公共文化服务质量大幅度提升，人民群众的文化获得感、幸福感进一步增强。

第四章　提升文化产业竞争力

坚持市场运作、政府引导，加快培育文化企业、加强特色文化资源创新利用、做强文化产业园区，推动文化产业提质增效。发展壮大文化企业，做大做强济源文旅集团、传媒集团等国有文化企业，支持民营文化企业快速发展，扶持20家左右“专精特新”的小微文化企业，到2025年，形成3家左右资产超过10亿、在全省具有行业优势和影响力的文化产业集团。加强文化资源创新利用，做好王屋老街、中国白银城、山海幻境灯光秀等项目建设，利用老旧厂房、工业遗存、历史建筑等资源建设文化创意空间，鼓励文化企业开发新文创产品，壮大动漫游戏、网络文学、网络直播、短视频等新兴产业，促进文化与科技、旅游、体育、康养等产业深度融合。加强文化产业园区建设，重点建设七号信箱小镇、第一洞天文化产业园，加快推进河清生态康养文化、济水文化、古轵文化等文化产业园建设，打造一批全国一流产业园区。到2025年，文化产业增加值占生产总值比重达5%。

专栏12：文化发展重大工程
➢ 文化传承创新：规划建设中国济水文化博物馆，实施古济水（济源段）修复工程，5G+济渎庙数字化保护及全息展示项目，完成万泉寨、延庆

专栏 12：文化发展重大工程
寺塔等修缮和恢复；推进愚公移山干部学院、愚公移山精神红色教育基地、愚公移山精神展览馆建设；打造黄帝祭天大型实景演艺，黄河文化研学旅行工程。 ➢ 公共文化服务：加快建设文化艺术中心、裴休文化研究院、克井镇综合服务中心、济水社区便民服务中心。 ➢ 文化产业：做大做强济源文旅集团、传媒集团等国有文化企业，扶持 20 家左右“专、精、特、新”的小微文化企业；重点建设七号信箱小镇、第一洞天文化产业园，加快推进河清生态康养文化、济水文化、古轵文化等文化产业园建设，打造一批全国一流产业园区。

第十篇
全面推进绿色转型　打造生态宜居环境

深入践行习近平生态文明思想，以黄河流域生态保护为核心引领，坚持生态优先、绿色发展，推动生态环境治理持久战从治标向标本兼治转变，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，加快构建生态文明体系，建设美丽济源。

第一章　突出黄河流域生态保护

高起点编制黄河流域生态保护和高质量发展规划，高标准建设沿黄生态廊道，全面提升生态系统稳定性。

第一节　强化空间管控

坚持国土空间开发与承载能力相匹配、集聚开发与均衡发展相协调、分类保护和综合整治相促进、资源节约与环境友好相统

一，以资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价为基础，全面摸清并分析国土空间资源禀赋条件，完成国土空间总体规划修编，严格落实城镇、农业、生态空间及生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。

第二节　加快建设森林济源

坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的生态文明理念，加快森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设，提高水源涵养、土壤保持、污染净化、固碳释氧等生态服务功能，构筑绿色生态屏障。开展大规模国土绿化提速行动，以沿黄区域为重点，统筹实施山水林田湖草综合治理、黄河生态廊道建设、国家储备林基地建设等项目，加强水土保持林、水源涵养林和黄河干流、蟒河、沁河等黄河主要支流两岸绿化建设，扩大森林面积，提升森林质量和景观效果。严格落实林长制，加强森林资源保护修复，以天然林和公益林保护与管理、自然保护地生态保护修复为载体，积极推进林长制，调动和利用社会各阶层力量，加强生物多样性生态红线管控和拯救保护，恢复受损生态系统，保护生物多样性。推进严格管控类农用地退耕还林，根据农用地详查和分级结果，对重金属污染企业周边严格管控类耕地调整土地用途，进行退耕还林。实施生态系统保护和修复重大工程，以黄河干流、沁河、蟒河流域济源段为重点修复区域，开展历史遗留矿山地质环境修复治理工程，依法整治太行山石料、沿黄铝矾土等违法开采行为，到 2025 年具备治理条件的区域矿山地质环境治

理率达到100%。推进森林城市提质升级，开展森林乡村和森林特色小镇创建活动，争创国家生态文明建设示范市。到2025年，基本实现“五年绿满山川平原,十年彩染森林济源”目标，营造林面积达到30万亩，森林覆盖率达到48%。

第三节　加强水生态建设

因地制宜加强水土保持，加大山区困难宜林地造林力度，对重点区域实施封山育林，营造水土保持林和水源涵养林，强化水源涵养、水土保持、水质净化等生态功能。加强小流域生态治理，统筹做好流域治理规划、开发、管理，对重要流域修建蓄水塘坝、拦砂坝、蓄水池，新修河道护岸，栽植经济林、水保林，提升流域生态质量，实现水质好、风光美。持续加强水生态修复，统筹好水生态、水环境、水资源，优化水资源调配，保证河流主要断面生态流量，实现生态系统良性循环，构建水清安澜、人水和谐的生态新格局。

专栏13：黄河流域生态保护修复重大工程

➢ 生态廊道：对小浪底水库至栖霞院水库间沿黄地带宜林荒坡、疏林地封山育林；围绕蟒河、沁河等17条黄河主要支流加强水土保持林、水源涵养林和两岸绿化建设，完成生态廊道建设3万亩；积极推进国家储备林建设，建设木材战略储备基地24.5万亩，森林蓄积量达到500万立方米。

➢ 湿地廊道建设：以蟒河、逢石河等12条重点湿地和石板河、仙口河等23条一般湿地为重点，打造湿地廊道。

➢ 生态保护与修复：加强黄河湿地、太行山猕猴自然保护区、黄楝树原始森林等区域生态保护，完善建设九里沟、小沟背、南山森林公园、黄河三峡、黄楝树原始森林、五龙口等6处森林景观区；以黄河干流、沁河、蟒河流域济源段为重点修复区域，开展历史遗留矿山地质环境修复治理工程。

专栏13：黄河流域生态保护修复重大工程
➢小流域治理：对清洛河、佛涧河、白道河、大沟河、五指河、桑榆河、盘溪河等黄河支流进行综合治理，全面提升小流域生态质量。

第二章　全面改善环境质量

把握住环境质量改善的窗口期，实施最严格的环境保护制度，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，加强生态环境监管，推动污染防治攻坚战在关键领域、关键指标上实现新突破，加快消除人民群众关注的大气、水、土壤等突出环境问题。

第一节　坚决打赢蓝天保卫战

强化源头防控，持续优化结构调整，严控污染增量与削减污染存量并重，加大治本力度，实现绿色可持续发展。加快调整优化区域产业结构，加快城市建成区重污染企业搬迁改造、关停退出；控制低效、落后、过剩产能，开展传统产业绿色升级改造；强化工业污染治理，控制重化工业规模，实施更为严格的污染物排放标准，提升现有企业清洁生产水平。严格挥发性有机物产品准入和监控，推进重点行业挥发性有机污染物全过程综合整治。调整交通运输结构，促进大宗货物运输“公转铁”，提升铁路运输能力，推进货运车污染防治“电子通行证”建设，全面整治非道路移动机械，合理组织车流疏导，畅通货运通道，提高道路通行效率，减少机动车怠速尾气排放。强化污染管控，全面推进“三散”治理，严格落实“六个百分之百”，加强工地、道路扬尘管

控，加强露天矿山整治，禁止焚烧秸秆垃圾，禁燃烟花爆竹，全面提升扬尘污染管控水平。加强$PM_{2.5}$与臭氧协调控制、大气污染物与温室气体协同减排，基本消除重污染天气。持续推进低碳城市建设，降低碳排放强度。到2025年，$PM_{2.5}$年均浓度达到每立方米55微克以下，空气质量优良天数达到255天以上，优良天数比率达到70%，大气环境质量明显改善，人民群众的蓝天幸福感进一步增强。

第二节　全面打好碧水保卫战

全面加强河流生态保护，以济水源头水系保护为突破口，坚持黄河、沁河、济水、溴河、蟒河、盘溪河“六河”同治，加快推进控源截污、生态修复和环境治理。持续开展河湖“清四乱”，建立健全河湖管理保护长效机制，落实“河（湖）长+检察长”模式，扎实开展堵污口、清污物、治污水、净水质“三污一净”专项整治行动，严格河湖水域及岸线管护。加强饮用水安全保障，坚持预防为主、防治结合、综合治理，抓好河口村水库、小庄等城市集中饮用水源地保护工作，落实农村饮用水安全工程建设、水源保护、水质监测评价，建立地下水调查监测制度，实施地下水污染风险防范。严格落实排污许可制度，以蟒河、沁河等为重点，全面开展入河排污口排查和专项整治行动，加快构建覆盖所有排污口的在线监测系统；完善工业园区、城市建成区、建制镇和全域行政村污水处理设施和配套管网、配套终端建设。统筹推进黑臭水体治理，持续开展城市建成区黑臭水体治理，实现城市

建成区黑臭水体长治久清，开展农村黑臭水体排查整治，推进畜禽养殖粪污废水综合利用，强化农村小微水体管理，彻底解决“垃圾围河”“垃圾围库”等问题，彻底消除劣Ⅴ类断面。

第三节　扎实推进净土保卫战

防范和化解土壤污染环境风险，坚持预防为主、保护优先，坚守土壤污染防范底线，突出重点区域、行业和污染物，实施分类别、分用途、分阶段治理，严控新增污染、逐步减少存量。推进农用地土壤污染防治，持续深化重金属污染农田修复试点，全面推广治理修复技术试点成果，对受污染耕地加强安全利用和治理修复，开展土壤和农产品协同监测与评价，强化严格管控类耕地监管，确保不再种植可食用农产品；对未污染耕地加强保护，实施化肥、农药减量增效行动，防控新增污染。加强建设用地准入管理，建立健全建设用地土壤污染调查机制和重点监管企业土壤污染隐患排查制度，保障建设用地土壤环境安全。加强土壤污染源头管控，持续推进重金属、大宗固废、农业面源污染、生活面源污染防治，实施白色污染治理和绿色矿山建设，持续提升土壤环境质量。

第四节　提升综合治理能力

定期开展资源环境承载能力评估，强化区域开发和项目建设环境风险评价。严明生态环境保护责任，加强生态环境保护综合行政执法和司法联动，开展重点区域、重点领域、重点行业专项督查和专项执法。强化污染综合监管，加快生态环境保护“互联

网+监管”系统建设，优化环境监测网络、完善数据质控体系、加强数据管理应用，实施天地车人一体化监控，实现对各类环境信息的有效整合和综合研判，提升监测评估能力。加强风险防控，加强水环境污染、重污染天气、耕地污染、工业企业土壤地下水污染、危险废物、危险化学品、尾矿库等突发环境事件应急处置能力建设，开展环境应急物资储备库布局建设；加强核辐射监测和应急能力建设，重视新污染物治理；提升环境气象预测预警水平。依法严厉打击危险废物破坏环境的行为。以产业集聚区为重点，加快推进专业化环境污染第三方治理。

第三章　不断提升资源利用效率

把节约能源资源放在突出位置，建立资源环境承载能力监测预警长效机制，转变资源环境利用方式，重点加强水、土地、能源等重要资源保护和集约利用，建立特色循环经济发展体系，建设资源节约型社会。

第一节　实行最严格的水资源管理制度

坚持以水而定、量水而行，严格水资源消费总量和强度双控，把水资源作为最大刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展。严格“三条红线”管理，加强水资源开发利用控制红线管理，严格实施取水许可和水资源有偿使用，从严制定、执行用水控制指标，强化地下水利用与保护，封闭公共供水管网覆盖范围内的自备井；加强用水效率红线管理，推行水效“领跑者”制度，强化

节约用水管理、用水定额管理，深入推进农业、工业、城镇等重点领域节水，强化雨洪水、污水等非常规水资源化利用，提高中水利用率；加强水功能区限制纳污红线管理，严格控制入河湖排污总量。推进水权交易试点，开展水资源确权登记，建立健全水资源有偿使用制度和水生态补偿制度，研究探索农业新增取水用户有偿出让水资源使用权。加快推进水务一体化进程，加强水环境治理网格化和信息化建设，探索实现涉水事务统一规划、统一调度、统一管理。深入推进国家级节水型城市建设，争创水生态文明试点市。到2025年，农业灌溉水有效利用系数达到0.59，万元生产总值用水量、万元工业增加值用水量比2020年分别下降3%、28%。

第二节　落实最严格的土地利用制度

严控国土开发强度，严格土地用途管制，推广“标准地”出让制度，全面开展产业园区土地集约节约利用评价，科学合理开发利用地下空间，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。开展全域土地综合整治，加快大峪镇偏看村等5个村全域土地综合整治试点项目建设，以点带面，全面推进农用地整理、建设用地复垦和永久基本农田布局优化，实现耕地布局优化、耕地数量及质量双提升。

第三节　科学实施能源双控

优化能源结构，完善实施能源消费强度控制和总量弹性控制，科学合理控制煤炭消费总量，严控“两高”（高能耗、高污

染）行业产能，强化电力、煤炭、钢铁、化工、有色、建材等重点行业煤炭消费减量措施，淘汰一批能耗高于全国平均水平的低效产能，提高煤炭清洁利用水平。推行能效“领跑者”制度，在重点区域、重点行业实施一批节能重点工程，推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。持续推进清洁取暖，到2025年，城区清洁取暖率达到90%以上，城乡结合部达到70%以上，农村达到40%以上。

第四节　大力发展循环经济

建立健全多层次资源高效循环利用体系和废旧资源回收体系。推进重点区域循环化改造，发展壮大玉川循环产业园、思礼循环经济产业园等一批循环经济示范园区和企业，开展产业废弃物综合利用示范。完善提升静脉产业园功能，加强建筑垃圾、餐厨废物、危险废物、医疗废物、城市污泥等各类废弃物协同处置，强化“城市矿山”开发利用，推进大宗工业固体废物综合利用和危险废物监管处置，推动塑料废弃物资源化利用的规范化、集中化和产业化。

第四章　加快形成绿色发展方式

坚持绿色发展方向不变、力度不减，加快推进生活方式绿色革命和生产方式绿色转型，让绿色成为新时代济源发展的永久底色，如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。

第一节　壮大绿色产业

落实绿色产业指导目录，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用，发展节能环保、清洁生产、清洁能源等产业，壮大绿色产业规模。大力发展生态循环绿色高效农业，构建完善的产业体系、生产体系、经营体系，增加绿色、有机、安全、特色农产品供给。大力发展绿色建筑、装配式建筑，加快推进既有建筑节能改造，鼓励城镇新建居住建筑执行75%节能设计标准，到2025年，绿色建筑占新建建筑面积比例达到100%。

第二节　践行绿色生活方式

开展绿色生活创建，广泛开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动，实行奖励和强制相结合的绿色消费政策，扩大政府绿色采购规模，倡导鼓励绿色消费、绿色居住、绿色出行的生活理念和生活方式，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围，坚决制止餐饮浪费行为。加强白色污染治理，强化源头管控，禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，鼓励发展绿色物流，开展快递包装标准化、减量化行动，推动同城快递环境友好型包装材料全面运用。到2025年，全面建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节管理制度，白色污染得到有效控制。建立垃圾分类处置长效机制，加大垃圾分类宣传教育，全面推进公共机构生活垃圾强制分类；推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，实现无害化、减量化、资源化利用。加强垃圾处理设施建设，加快构建建筑垃圾、

餐厨垃圾管理和资源化利用体系，建设投用生活垃圾填埋场一期封场及生活垃圾焚烧发电厂配套转存场、餐厨垃圾处理场项目，建筑垃圾资源化利用率达到70%。

第三节　健全绿色发展支撑体系

科学编制重点污染源排放清单、重污染天气应急减排清单、土壤污染源监管清单，按年度实行动态管理。构建统一高效的环境产权交易体系，全面实施绿色环保调度、资源开发补偿、排污许可等制度，深入推进用能权、碳排放权初始分配和有偿使用及交易，建立生态保护和修复机制，完善多元化、市场化生态保护补偿制度，实现生态保护者和受益者良性互动。实行更加严格的生态环境损害赔偿制度，健全反映资源稀缺程度的水、电、气价格机制，完善体现环境损害成本的污水、垃圾处理收费政策，落实有利于资源节约和生态环境保护的价格政策，将生态环境成本纳入经济运行成本。探索形成市场化多渠道的污染防治投入机制，建立以财政投入为引导、金融资金和社会资本共同参与的投融资模式和绿色金融体系。

专栏14：生态环境保护重大工程
➢大气污染防治：完成钢铁、有色、化工、焦化、建材等非电行业50%以上重点企业超低排放改造，完成70%以上工业窑炉和砖瓦窑路提标改造，完成豫港焦化关闭退出。 ➢水污染防治工程：有序推进落实养殖废水治理、生活污水收集处理、工业废水深化治理、农村环境综合整治、饮用水安全保障、污水处理厂中水回用、河流生态调水、地下水污染监测防控、水污染事故应急设施建设。 ➢土壤污染防治工程：持续推进重金属污染农田修复试点项目，全面

专栏 14：生态环境保护重大工程
推广治理修复技术试点成果，完成受污染农用地安全利用。 ➢ 资源节约集约循环利用：建成万洋、豫光废旧铅酸蓄电池回收网络体系，腾飞环保建材生产基地，完成能耗在线监测系统和智能节能管理建设，全面建设济源国家级资源循环利用基地（静脉产业园）。

第十一篇
切实增强民生福祉　满足人民美好生活需要

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一章　推进更高质量充分就业

坚持经济发展就业导向，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，鼓励创业带动就业，实现更加充分更高质量的就业。加大重点群体就业扶持。以高校毕业生、返乡农民工、退役军人、技术人员为重点，深入实施高校毕业生就业创业促进、基层成长、公益帮扶、就业见习行动，加强新生代农民工职业技能培训和就业帮扶，加大不断线就业服务，支持更多返乡留乡农民工到城乡基层和民营企业、中小微企业就业创业；健全残疾人、零就业家庭人员、最低生活保障家庭人员、大龄低技能劳动者等就业困难

群体援助制度，加强公益性岗位开发和托底安置，确保零就业家庭动态清零。优化全方位公共就业服务。加强基层公共就业服务能力建设，推动公共就业服务全面覆盖城乡常住人口和各类用人单位；健全终身职业技能培训制度，建立健全援企稳岗长效机制，优先扶持就业带动能力强的优质企业和就业容量大的中小微企业；大力发展平台经济、共享经济、新个体经济等业态，支持和规范发展灵活就业和新就业形态；完善创业培训、创业担保贷款、创业孵化、创业服务“四位一体”创业服务体系，更好发挥创业带动就业倍增效应。加强失业风险防范。健全失业监测预警机制，加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员尽可能多实现稳定再就业；实施劳动关系“和谐同行”能力提升行动，完善落实调解、仲裁、执法等多元纠纷化解机制，健全落实根治欠薪长效机制，促进劳动者体面就业、稳定工作。到2025年，城镇新增就业累计达到7.5万人，失业人员再就业达到1.4万人，就业困难人员实现就业达到6000人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

第二章　加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，完善现代教育体系，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。办好普及普惠学前教育。着力扩大公办幼儿园规模，加强幼儿教师队伍建设和学前教育管理，

实现学前毛入园率保持在97%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%，公办幼儿园在园幼儿占比达50%。均衡发展义务教育。实施农村中小学布局调整，提升办学质量和效益。扩大义务教育资源供给，新增义务教育学位5000个，消除义务教育大班额。鼓励普通高中多样化发展。改善普通高中办学条件，改革普通高中育人方式，全面提高普通高中教学质量，培育1所省级普通高中多样化发展示范校、2所示范性教学创新基地，高中阶段毛入学率达到97%以上。加快发展本科教育。推动黄河科技学院应用技术学院发展，争取本科单独招生计划。支持济源职业技术学院新校区建设，有效推动“升本”进程，积极吸引高等院校在济设立分校或开展联合办校。大力发展职业教育。支持开展以社会需求为导向的专业建设，推进职普融通、产教融合、校企合作，推动济源职教集团建成省级示范性职业教育集团，争取国家职业教育产教融合试点。提升特殊教育办学能力。实现适龄残疾儿童少年义务教育入学率达到95%以上。支持和规范民办教育发展。深化教育改革。稳妥推进教育评价制度改革、办学体制改革、人事制度改革，完善教师选拔聘用、培养培训和待遇保障机制。创新教学研究和教育科研，改革课堂教学模式，大力发展素质教育，强化学生心理健康教育。深化教体融合，提升青少年体育技能和健康水平。提升教育信息化智能化水平。建设一体化“互联网+教育”平台，85%以上中小学校达到省数字校园评估标准要求，创建“智慧课堂”实验校、省教育示范校。建设学习型社会。完

善终身学习体系，健全继续教育管理体制和运行机制，营造书香济源浓厚氛围。到2025年，劳动年龄人口平均受教育年限达到12.5年，教育发展达到全国先进水平，进入教育强市行列。

第三章　推进健康济源建设

牢固树立大卫生、大健康理念，深入实施健康济源行动，加快实现人人享有全方位全周期健康服务。健全完善疾病预防控制体系。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测救治体系，健全市、镇、村三级疾病预防控制网络，提升传染病检测和防控快速反应能力。探索建立现代化疾病预防控制体系。强化公共卫生应急体系。创新医防协同机制，建立突发公共卫生事件联动指挥平台，提升公立医院传染病救治和基层医疗机构防控能力。推进城市公共设施重大疫情防控“平战”两用改造。加强妇幼保健、职业病防治、采供血等服务体系建设，加强重大疫情应急物资储备、技术储备和产能储备。建立稳定的公共卫生事业投入机制和公共卫生服务体系。完善医疗健康服务体系。市人民医院成功争创三甲医院，中医院、妇幼保健院、妇女儿童医院全部达到三级水平。加强医疗、公共卫生人才队伍建设，提高基层医生待遇。到2025年，每千人医疗机构床位数达到7张，力争创建4个省级区域医疗中心、2—3个省级医学重点实验室，提升17个市级重点专科的医疗服务能力。深化医药卫生体制改革。突出分级诊疗导向，全面推进紧密型医共体建设。加快社区卫生服务中心、镇卫生院

和村卫生室提升建设，促进医疗资源向基层下沉。不断提高家庭医生签约服务质量，拓展“互联网+医疗健康”线上线下一体化医疗服务模式。建立“济源健康云”平台，推动医疗健康信息标准化和互联共享。促进中医药传承创新发展。提升中医药诊疗水平，建设济源名中医传承工作室和国医大师工作站，建立以中医院为龙头，其他医疗机构中医科室为骨干、基层医疗机构为基础的中医药服务体系。提升全民健康素养。深入开展爱国卫生运动，推进健康城镇创建和城乡环境卫生整治行动，实施城乡居民健康体检和疾病筛查工程，加强重大疾病防治和职业病预防控制。开展中小学健康促进行动，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，加快普及心理健康教育。深入开展全民健身运动，完善全民健身公共服务体系，加快足球、篮球、健身等公共体育场所建设，推行公共体育场所免费或低收费开放，积极发展健步走、广场舞等群众体育，推进全民健身与全民健康深度融合，积极争创省全民健身模范市；扶持推广特色传统运动项目，充分发挥篮球、乒乓球等竞技体育优势，积极承办晋豫沿黄城市篮球联赛、全国性射击比赛、王屋山乒乓球冠军赛等赛事活动，打造1—2个知名休闲体育品牌，提升城市影响力。

第四章　完善社会保障体系

坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，加大基本民生保障力度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的

多层次社会保障体系，争创国家基本公共服务标准化试点。完善基本社保制度，落实基本养老待遇调整机制，规范落实失业、工伤保险省级统筹任务，做好社保关系跨区域顺畅转移接续，持续推动社保业务“一网通办”；大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性和商业养老保险等多层次多支柱的养老保险体系；深入实施全民参保计划，推动社会保险制度向实际人群全覆盖，完善灵活就业人员社保政策；全面推行电子社会保障卡，推广以社会保障卡为载体实行居民服务“一卡通”。到2025年，失业保险、工伤保险参保人数分别达到12万人、12.7万人，基本养老保险参保率保持在99%以上。健全医疗保障体系。建立基本医疗保险筹资和待遇调整机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险；持续推进异地就医直接结算工作，推动医保经办服务下沉，推动基层医疗保障服务中心建设；推进药品和耗材集中采购使用改革，深化医保支付方式改革，推行以按疾病诊断相关分组付费为主的多元复合式医保支付方式；持续开展打击欺诈骗保专项治理，建立健全基金监管长效机制，推动医疗保障公共服务标准化规范化信息化建设，确保基本医疗保险参保人数稳定在70万人以上。扎实推进社会救助，健全分层分类的社会救助体系，健全基本生活救助制度，完善基本生活救助标准自然增长机制，开展最低生活保障审批权限下放至镇（街道）试点工作。积极引导社会力量参与、推广“物质+服务”救助方式。全面落实社会福利，健全老年人、

残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿、困境儿童、困难老年人和“三留守”人员等社会福利制度，加快精神卫生社会福利机构全覆盖。完善基本殡葬公共服务网络，保障残疾人集中托养试点运行。大力发展慈善事业，积极培育和规范社会慈善组织，完善政府救助与慈善救助衔接机制，加强互联网慈善监管。

第五章　做好各项社会事业

促进人口长期均衡发展。以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，落实国家生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，保持人口总量稳定增长。发展银发经济。积极开发老龄人力资本，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，倡导终身发展理念，支持老年人力所能及发光发热、老有所为。积极研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，丰富适老性金融产品和服务，促进银发经济全链条发展。实施公共基础设施服务适老化改造，消除老年“数字鸿沟”。加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。提高幼儿托育水平。全面落实产假政策，探索实施父母带薪育儿假，完善家庭婴幼儿早期发展指导支持体系，加快发展普惠托育服务体系，推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设，支持企事业单位和社会团体等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务，加强婴幼儿照护服务主体培育和规范管理，提高从业人员素质。推动妇女事业全面发展。深入

贯彻落实男女平等基本国策，全面优化妇女发展环境，提高妇女参与经济社会事物管理水平；维护妇女合法权益，切实保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产等权利。保障儿童优先发展。贯彻儿童优先原则，加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童的救助干预，加强中小学生欺凌和暴力防治，严厉打击危害儿童身心健康的违法行为。支持家庭发展。深入实施“家家幸福安康工程”，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，促进家庭服务发展，树立良好家风；继续开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查、适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。完善青年发展政策体系。实施青年优先发展促进工程，加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等领域的支持力度，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市；加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共服务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务，健全青年工作联席会议机制。加强退役军人服务保障。健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护退役军人合法权益；加强退役军人褒扬优抚和待遇保障，完善走访慰问常态化机制，健全退役军人矛盾及时化解机制；创建全国双拥模范城。做好共青团、妇联、统战、民族宗教、双拥优抚、人防、史志、气象、档案、红十字等工作。

专栏 15：民生工程
➢ 教育：新建玉泉幼儿园、北海幼儿园，扩建天坛中心幼儿园；新建济源一中附中、金秋小学及附属幼儿园，改扩建玉川路小学、天坛路小学、济水一中和 2 所农村寄宿制学校，迁建济源四中；建设济源职业技术学院新校区，创建国家职业教育改革试验区。 ➢ 体育：建成济源体育中心、承留镇智慧体育公园、梨苑健身中心、克井镇文体中心、高级中学训练馆。 ➢ 卫生：投用妇女儿童医院，实施市人民医院东院区、二院综合病房楼、中医院二期、三院医养结合、精神卫生服务中心扩建、市重大疫情救治基地、疾控中心改扩建、公共卫生医学中心、区域诊疗中心、方舱医院、肿瘤医院能力提升、互联网+医疗健康等项目；完成五龙口、梨林、承留、轵城等镇卫生院迁建；建设济水、天坛、玉泉、沁园 4 个社区卫生服务中心；改造提升 100 所村卫生室。 ➢ 就业：开展企业在岗职业技能提升行动，整合完善公共就业服务信息平台，建立调查失业率统计发布制度。 ➢ 其他：新建未成年人保护中心、殡仪馆殡葬服务设施提升、社会福利院重度照护区、城市公益性公墓、公益性骨灰安放设施等项目；续建民兵训练基地、烈士陵园迁建等项目。

第十二篇
统筹发展和安全　提升高效治理能力

坚持总体国家安全观，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科学支撑的社会治理体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面推进治理体系和治理能力现代化。

第一章　筑牢安全发展底板

全面贯彻落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安

全，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，防范和化解各种风险，建设更高水平的平安济源。坚决维护政治安全。全面落实国家政治安全工作体系和责任制，严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，加强网络安全保障体系和能力建设，健全重大舆情和突出事件舆论引导机制。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，打造国家安全教育基地；大力支持国防和军队现代化建设，提升国防经济动员、人民防空和交通战备能力，巩固国家安全人民防线。确保经济领域安全。建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高重点产业、基础设施、金融、网络、生物等重点领域风险防范化解能力，完善政府债务管理及风险预防机制，有效防控企业债务风险，严厉打击非法集资等各类经济违法犯罪，确保不发生区域性系统性金融风险。深化应急管理体制改革。强化应急管理体系、指挥体系建设，建立完善群体性、突发性事件应急处理机制和工作预案，建设应急救援物资保障中心和综合性应急救援基地，健全重要民生商品储存投放机制，提升应急响应救援能力。深化安全责任体系建设。完善和落实安全生产责任制，严格落实企业主体责任，强化安全生产风险隐患双重预防体系建设，加强安全生产监管执法，加大消防安全、森林防火安全、雷电防御宣传检查和整治力度，完善消防及雷电防御基础设施，有效防范重特大事故发生；实施食品安全战略，加强和改善食品药品、食用农产品质量安全监管和检验检测，争创食品安全示范城市；建立

道路交通安全责任制度，加强道路交通安全宣传、教育、管理，提高公民交通安全意识。完善自然灾害风险评估和综合监测预警机制。建立健全灾害救助平台，加强自然灾害应急救助体系建设，强化地震、防汛、森林防火等基础设施建设，加强救灾物资储备，推进防灾、备灾、减灾体系和能力建设，完善人防工程功能。加强能源安全生产工作。做好重点区域、重点时段综合调度和需求侧管理，确保能源供应总体稳定。广泛开展防灾减灾宣传教育和演练，提高灾害监测预警、综合防范和应急救援能力。

第二章　夯实社会治理基层基础

以创建全国市域社会治理现代化试点为抓手，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推行网格化、数字化、精细化管理和服务，推动社会治理向基层下移。实行“基层党建+”工作模式，建立以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系，最大限度组织动员基层群众参与社会治理。加强社会组织管理，支持行业协会、城乡社区社会组织、公益慈善和基层服务性社会组织依法开展活动，加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范建设，增强社会自我调节功能。依法推进村（居）务公开、民主评议等，畅通公众参与渠道，保障公众知情权、参与权、决策权和监督权。深化法治乡村建设，综合运用德治自治法治三治融合手段，深入推进“一村（格）一警”“一村（居、社区）一

法律顾问”和“一村（居、社区）一专职调解员”建设，实施法律明白人培养工程，持续开展多层次、多领域的平安示范创建活动和法治创建活动。做实做强社会治理中心，充分运用信息化现代技术手段，健全完善基层社会治理网格化联动机制，提高精准化服务群众水平。深化公共法律服务体系建设，加强市、镇、村三级实体平台和网络、热线平台建设，完善法律援助制度，加强律师等法律人才和法律服务队伍建设，健全司法救助体系，建成覆盖城乡居民的公共法律服务体系。

第三章　构建社会治安综合防控体系

加强社会治安综合治理，扎实推进社会面、重点行业和重点人员、镇（街道）村（社区）、机关（企事业）单位治安防控网建设，完善社会治安分析研判、实战指挥、部门联动和区域协作机制。完善“雪亮工程”网络和运行机制，推进公共安全视频监控建设、联网和应用，提高公共区域视频覆盖密度和建设质量，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。积极实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。加强派出所、强制隔离戒毒、社区矫正等场所信息化建设，提升社会治安综合治理的数字化、网络化和智能化水平。全面提升公安工作现代化水平，加强公安基层基础建设，构建全警合成作战体系，始终保持对各类违法犯罪活动的严打高压态势，打造平安济源。

第四章　完善矛盾纠纷多元化解机制

聚焦减少存量、控制增量、防范变量，着力防范和解决信访问题、化解突出矛盾，切实维护群众合法权益。构建多元调解体系。充分利用报警、诉讼、信访三大类矛盾聚集地平台，健全完善警源、诉源、访源三源治理，努力从源头预防化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专职人民调解员队伍建设、加强行业性专业性人民调解组织建设，大力培育“金牌调解员”“品牌调解室”，强化警调对接、诉调对接、访调对接，健全社会心理服务体系和危机干预机制，拓展第三方参与途径。推进阳光信访建设。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，进一步完善信访工作机制，落实领导干部公开接访、重点约访、带案下访制度，健全依法化解纠纷机制，积极预防和妥善处置群体性事件，科学化解社会不安定因素。夯实信访秩序。深入开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，扎实推动信访工作示范镇（街道）、单位和“无访村（社区）”建设活动，促进基层信访工作平衡发展。

第十三篇
加强和改善党的领导　强化规划实施保障

实施“十四五”规划，必须在党的坚强领导下，科学谋划、精心组织、整体推进，举全市之力、集全民之智，确保规划确定

的各项目标任务顺利完成。

第一章　发挥党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方，把党的领导贯穿规划实施全过程，提高党领导贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力。加强党组织建设，深入实施党建强基固本工程，改进工作体制机制和方式方法，优化领导班子知识结构和专业结构，增强基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，

发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。全面落实新时代好干部标准，深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，健全干部担当作为的激励和保护机制，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，调动广大干部工作积极性、主动性、创造性。坚定不移推进全面从严治党，始终保持严的主基调，把反腐败斗争贯穿于现代化建设全过程，深化整治形式主义、官僚主义，持续整治群众身边腐败和不正之风。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二章　加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。坚

持和完善人民代表大会制度，支持、保证人大及其常委会依法履行职权，密切人大代表同人民群众联系，发挥代表反映民意集中民智的作用。加强社会主义协商民主制度建设，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。深入推进依法行政，完善政府信息公开制度，加强社会监督和舆论监督，健全依法决策机制，推进行政决策科学化、民主化、法治化；健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，严格规范公正文明执法，推进服务型执法。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制。创新群众工作体制机制和方式方法，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，做好新形势下民族、宗教、侨务、港澳和对台工作。全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，铸牢中华民族共同体意识。积极发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，尊重基层首创精神，健全基层群众自治制度。弘扬社会主义法治精神，以宪法、民法典为重点加大全民普法力度，营造良好的尊法学法守法用法社会风尚，促进全民守法。

第三章　建立统一规划体系

突出发展规划统领作用，强化国土空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，健全规划目录清单、编制备案、衔接协调等管理制度。按照本规划明确的战略行动、重点举措、

主要任务和国土空间规划确定的国土空间开发保护要求，制定实施重点区域规划、重点领域专项规划或实施方案，明确保障空间和细化落实时间表路线图。强化规划协调管理，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致，形成贯彻落实合力。

第四章　完善规划实施机制

明确规划实施责任，把纲要提出的战略目标、重大任务等分解落实到年度具体发展政策措施和建设项目。完善评估考核机制，制定并完善有利于加快转变经济发展方式的绩效考核评价体系和考核办法，强化对规划实施情况的跟踪分析，做好中期评估，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督，对规划纲要明确的重大工程项目、重大政策举措等加强跟踪监督，确保规划目标任务全面落实；规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因，确需对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，按程序报请市人大常委会批准执行。推动实施项目带动，坚持把实施项目带动贯穿于经济社会发展的全过程，以项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。加强项目谋划储备，优先谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，推动更多项目进入国家、省规划布局，形成投产一批、续建一批、新建一批的滚动发展格局。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，前景光明，任

务繁重。各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举新时代中国特色社会主义伟大旗帜，万众一心、攻坚克难，为高质量高水平建设国家产城融合示范区，全面建设社会主义现代化济源，谱写新时代中原更加出彩济源出重彩的绚丽篇章而不懈奋斗！

济源市人民政府办公室　　2021年12月27日印发